

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Администрации городского округа «Город Архангельск»

15 октября 2024 года

№ 5/3

г. Архангельск

10:00

Председательствующий: Чиркова Ирина Александровна, заместитель Главы ГО «Город Архангельск» по социальным вопросам.

Заместитель председателя: Касьянова И.А., заместитель председателя КДНиЗП Администрации ГО «Город Архангельск».

Секретарь заседания: Азова Е.А., ответственный секретарь КДНиЗП Администрации ГО «Город Архангельск».

Присутствовали: Базанова С.О., Докучаева Н.Г., Дорофеева Е.В., Дулепова О.В., Еремеева А.А., Королева Г.И., Молева И.А., Орлова И.В., Паршина А.В., Тугаринов А.А., Чункевич А.Л., Урсаева А.А.

Отсутствовали: Демин А.В., Звягина И.В., Макеев П.И., Оводова Е.Н., Новоселов О.В., Сахарова А.П.

Кворум соблюден.

Приглашенные:

Никифорова Нина Васильевна, помощник прокурора города Архангельска,
Бобрецов Алексей Валерьевич, врио заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по городу Архангельска;

Горшков Андрей Сергеевич, старший инспектор 1-го контрольно-следственного отдела Следственного управления Следственного комитета России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу,

Кудряшова Наталья Игоревна, начальник отдела общего и дополнительного образования департамента образования Администрации ГО «Город Архангельск»,

Кузнецова Ирина Станиславовна, и.о. директора государственного бюджетного комплексного учреждения Архангельской области «Архангельский центр социальной помощи семье и детям» (далее – ГБКУ АО АЦСПСиД),

Артемова Татьяна Изосимовна, заместитель директора ГБКУ АО АЦСПСиД,

Булатова Лариса Вячеславовна, заведующий стационарным отделением 2 ГБКУ АО АЦСПСиД,

Хованская Татьяна Валерьевна, заведующий отделением медиации ГБУ АО «Центр «Надежда»,

Лазаревич Анастасия Андреевна, главный специалист управления по физической культуре и спорту Администрации ГО «Город Архангельск»,

Шухова Анастасия Николаевна, начальник отдела по Исакогорскому и Цигломенскому территориальным округам департамента по вопросам семьи, опеки и попечительства Администрации ГО «Город Архангельск» (далее - ДВСОП),

Пальмина Елена Ивановна, начальник управления по территориальным округам Варавино-Фактория и Майская горка ДВСОП,

Генералова Ирина Анатольевна, заместитель начальника управления по территориальным округам Варавино-Фактория и Майская горка ДВСОП,

Завьялова Ирина Вячеславовна, начальник управления по Маймаксанскому, Северному и Соломбальскому территориальным округам ДВСОП,

Лазарева Ирина Алексеевна, заместитель начальника управления по Маймаксанскому, Северному и Соломбальскому территориальным округам ДВСОП,

Юрьева Ольга Евгеньевна, исполняющий обязанности начальника управления по Ломоносовскому и Октябрьскому территориальным округам ДВСОП, Елисеева Ирина Алексеевна, главный специалист управления опеки и попечительства ДВСОП.

Заместители председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО «Город Архангельск» (далее - МКДНиЗП): Деснева С.А., Шумилина Т.Н., Алферова Е.Н., Распарина О.В.

«Проблемные вопросы помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания, здравоохранения по социальным показаниям, в том числе в связи с совершением в отношении них преступлений».

Слушали:

Никифорова Н.В. – в текущем году увеличилось количество обращений, поступающих в прокуратуру города по вопросам помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания, здравоохранения по социальным показаниям, в том числе в связи с совершением в отношении них преступлений.

Нарушения, выявленные прокуратурой города, в деятельности органов и учреждений системы профилактики, касаются, прежде всего, законности помещения детей в учреждения социального обслуживания, сроков нахождения детей в социальных учреждениях и учреждениях здравоохранения. Проблематика нахождения детей в Центре по заявлениям законных представителей на основании индивидуальной программы предоставления услуг остается открытой, поскольку родители, в отношении которых проводятся процессуальные проверки по фактам причинения вреда несовершеннолетним, имеют право забрать детей в семьи по окончании срока действия индивидуальной программы. Прослеживаются факты помещения детей по актам полиции в учреждения без установления значимых обстоятельств и индивидуального подхода к каждой семейной ситуации.

Органам и учреждениям системы профилактики необходимо оценивать обоснованность помещения детей в учреждения социального обслуживания индивидуально по каждому факту выявленного семейного неблагополучия, принимать возможные меры к восстановлению детско-родительских отношений, в случаях невозможности их восстановления, имеющих противоречий между интересами детей и их родителей - незамедлительно решать вопрос о назначении других законных представителей, в том числе в лице органа опеки и попечительства, рассматривать вопросы о привлечении устранившихся от своих обязанностей родителей по ст. 5.35 КоАП РФ, а также об имеющихся основаниях для лишения/ограничения последних родительских прав.

Кузнецова И.С. – в стационарные отделения ГБКУ АО АЦСПСиД поступают несовершеннолетние через приемное отделение (по акту полиции) и ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница имени П.Г. Выжлецова».

В случае, если ребенок помещается в стационарное отделение по причине совершения в отношении его преступлений, в частности жестокого обращения, существует основная проблема – дети могут находиться в центре только на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ), за его получением может обратиться только законный представитель в ОСЗН. При этом дети в учреждение поступают пострадавшие от действий родителей и родители могут забрать ребенка по окончании срока действия ИППСУ домой. Поэтому органы опеки и попечительства должны назначать законного представителя, если ребенок поступает в ГБКУ АО АЦСПСиД на период проведения проверки по факту жестокого и пр.

Предложения в проект постановления: органам опеки и попечительства назначать законного представителя при поступлении в ГБКУ АО АЦСПСиД несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств родителей.

Дулепова О.В. - по состоянию на 01.10.2024 в ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» по социальным показаниям помещены 108 н/л, из них:

- 84 несовершеннолетних – по акту полиции,
- 15 несовершеннолетних – по направлению органа опеки и попечительства,
- 7 несовершеннолетних – переведены из Перинатального центра,
- 2 несовершеннолетних доставлены ССМП.

Из 108 несовершеннолетних:

- выбыли из больницы сразу в семью – 20 несовершеннолетних;
- устроены в государственные учреждения – 88 несовершеннолетних (из них орган опеки и попечительства занимался устройством 48 несовершеннолетних).

На 01.10.2024 в государственных учреждениях временно находятся 42 несовершеннолетних	
Детские дома	ГБКУ
37 несовершеннолетних	5 несовершеннолетних

Иск на рассмотрении в суде	Находятся в учреждении в связи с необходимостью прохождения лечения	Находятся в учреждении по ТЖС, с родителями ведется профилактическая работа
21	2	19

04.04.2024 на базе министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области состоялось межведомственное совещание по вопросу временного устройства несовершеннолетних в государственные учреждения, в решении вопросов о возможности последующего выбытия детей в семьи, а также о продлении сроков пребывания в учреждениях и осуществлении контроля за исполнением родителями обязанностей в отношении данной категории детей. Участие в совещании приняли представители: ДВСОП, Минтруда, Минздрава, ГБКУ АО АЦСПСиД, ОСЗН.

В ходе данного совещания были урегулированы вышеуказанные вопросы.

В настоящее время ГБУЗ АОДКБ в течение одних суток информирует орган опеки и попечительства о поступлении в медицинскую организацию несовершеннолетних по социальным показаниям, также данная информация одновременно направляется в ГБКУ АО АЦСПСиД. Специалистами органа опеки и попечительства проводится работа с родителями по мотивации на самостоятельное обращение в ОСЗН для помещения детей в ГБКУ АО АЦСПСиД, обращение в орган опеки и попечительства с заявлением о помещении детей в ГКУЗ АО «Архангельский медицинский центр».

В течение 2024 года специалисты органа опеки и попечительства лишь 11 раз назначались законными представителями для помещения несовершеннолетних в ГБКУ, что в 3 раза меньше чем в 2023 году (29 раз).

Остается проблемным вопрос доставления несовершеннолетних в медицинское учреждение органом опеки и попечительства (отсутствует транспорт) и соблюдение срока пребывания н/л в больнице не более 5 дней (иногда подготовка необходимых документов и решение вопроса дальнейшего жизнеустройства ребенка занимает больше времени).

По результатам проверки Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в августе 2024 года органу опеки и попечительства города

Архангельска были даны рекомендации, касающиеся временной передачи детей (без статуса) в семьи родственников из учреждений и организации профилактической работы по повышению ресурсности семей.

Данные рекомендации приняты к сведению и будут использованы в практике работы.

Бобрецов А.В. - согласно ст. 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения относятся:

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве.

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:

- 1) оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;
- 2) проживающие в семьях, находящихся в социально-опасном положении;
- 3) заблудившиеся или подкинутые;
- 4) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;
- 5) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- 6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Основаниями приема в специализированные учреждения для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, являются:

- 1) личное обращение несовершеннолетнего;
- 2) заявление родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда учет мнения несовершеннолетнего противоречит его интересам;
- 3) направление органа управления социальной защитой населения или согласованное с этим органом ходатайство должностного лица органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) постановление лица, производящего дознание, следователя или судьи в случаях задержания, административного ареста, заключения под стражу, осуждения к аресту,

ограничению свободы, лишению свободы родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего;

5) акт оперативного дежурного территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о необходимости приема несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Копия указанного акта в течение пяти суток направляется в орган управления социальной защитой населения.

В специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, не могут быть приняты лица, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с явными признаками обострения психического заболевания.

6) направление администрации специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в котором находится несовершеннолетний, самовольно ушедший из семьи, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа или иной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Единственной законной причиной безотлагательного изъятия ребенка из семьи является непосредственная угроза его жизни и здоровью.

Основаниями для изъятия ребенка из семьи являются:

- стойкая алкогольная или наркотическая зависимость родителей ребенка;
- совершение родителями насильственных действий в отношении ребенка (побои, жестокое обращение, насильственные действия сексуального характера);
- привлечение малолетних детей к попрошайничеству, воровству, иному способу зарабатывания денежных средств;
- оставление ребенка в опасности;
- аморальное или асоциальное поведение законных представителей ребенка;
- антисанитарные условия в жилом помещении;
- ненадлежащее состояние, либо отсутствие спального места для малыша;
- отсутствие необходимых для ребенка, либо наличие испорченных или просроченных продуктов;
- иные факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Разрешение вопроса о немедленном отобрании ребенка на основании ст. 77 Семейного кодекса РФ отнесено к исключительной компетенции органа опеки и попечительства и производится во внесудебном порядке.

Однако, в экстренных случаях немедленное отобрание ребенка, в исключительных случаях, не терпящих отлагательств в связи с угрозой жизни и здоровью ребенка, производится на основании акта сотрудника ПДН.

В настоящее время существуют проблемы в помещении несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания, здравоохранения по социальным показаниям сотрудниками правоохранительных органов.

Сотрудники полиции могут сталкиваться с рядом проблем при помещении несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания. Вот некоторые из них:

1) отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия (прежде всего представителей системы социальной защиты населения, образования, здравоохранения) на ранней стадии выявления семейного неблагополучия;

2) недостаток мест: в учреждениях может не хватать мест для всех несовершеннолетних, нуждающихся в помощи, что приводит к задержкам в помещении;

3) время реагирования: необходимость быстрого реагирования в кризисных ситуациях может быть затруднена, если учреждения не готовы принять ребенка немедленно;

4) правовые сложности: сложности с оформлением необходимых документов и соблюдением юридических процедур могут задерживать процесс;

5) психологические аспекты: несовершеннолетние могут испытывать стресс и страх, что требует от сотрудников полиции дополнительных усилий по психологической поддержке;

6) коммуникация с семьями: необходимость взаимодействия с родителями или опекунами может усложняться конфликтными ситуациями или отсутствием информации о семейном положении;

7) качество обслуживания: некоторые учреждения могут не предоставлять необходимый уровень обслуживания и поддержки, что может негативно сказаться на благополучии детей;

8) отсутствие специализированных кадров: не всегда в учреждениях есть достаточное количество квалифицированного персонала, способного работать с несовершеннолетними в сложных ситуациях;

9) стереотипы и предвзятость: общество негативно воспринимает несовершеннолетних, попадающих в социальные учреждения, что может создавать дополнительные трудности;

10) проблемы с адаптацией: дети могут сталкиваться с трудностями в адаптации к новым условиям, что требует дополнительного внимания и ресурсов.

Предложения от врио заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по г. Архангельску майора полиции:

1. Предоставлять информацию в дежурную часть УМВД России по г. Архангельску о количестве свободных мест в учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в помощи.

2. Создать единую информационную базу с ограниченным доступом на сайте Администрации г. Архангельска с внесением туда исчерпывающих данных о несовершеннолетних и законных представителей, состоящих на всех видах профилактического учета (дата рождения, место регистрации/жительства, место работы, учебы, контактный номер телефона, информацию о членах семьи, материальное положение, дата постановки на учет, основание постановки), информацию о совершенных правонарушениях и преступлениях, информацию о специалистах, занимающихся вопросами профилактики (наименование учреждения, ФИО, номер телефона), сведения о пребывании несовершеннолетнего в специализированном учреждении: причина помещения, период пребывания, а также иную информацию имеющую значение.

Комиссия ПОСТАНОВИЛА:

1. УМВД России по г. Архангельску:

1.1. Активизировать работу по исполнению Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области по выявлению, учету, дальнейшему устройству и реабилитации безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед помещением их в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для

несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации от 27.05.2022 (далее - Порядок).

Срок исполнения – постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

1.2. В рамках исполнения пунктов 9 и 10 главы II Порядка обеспечить направление в территориальные МКДНиЗП г. Архангельска в установленные сроки информации о передаче несовершеннолетнего родителям, законным представителям с приобщением акта обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего и предложений по необходимости организации индивидуальной профилактической работы.

Срок исполнения – постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

1.3. Своевременно осуществлять постановку на профилактический учет несовершеннолетних, временно устроенных в государственные учреждения и ранее поставленных на учет в других отделах полиции.

Срок исполнения – постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

2. ГБКУ АО «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», ДВСОП Администрации ГО «Город Архангельск»:

2.1. При устройстве в учреждения новых воспитанников, в том числе на период проведения следственных мероприятий незамедлительно выяснять, состоит ли ребенок или семья на профилактическом учете. Информировать МКДНиЗП о таких детях. Своевременно вносить дополнения в межведомственные планы индивидуальной профилактической работы.

Срок исполнения – постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

3. ДВСОП Администрации ГО «Город Архангельск»:

3.1. Выделять законного представителя при поступлении в ГБКУ АО АЦСПСиД несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств родителей.

Срок исполнения – постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

4. ГБКУ АО «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», ДВСОП Администрации ГО «Город Архангельск», департамент образования Администрации ГО «Город Архангельск», муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО «Город Архангельск»:

4.1. С целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов в вопросах реализации Порядка обеспечить ознакомление сотрудников с его положениями.

Срок исполнения - 2024-2025 учебный год.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.04.2025.

5. Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО «Город Архангельск»:

5.1. При наличии на то оснований на заседаниях комиссии выносить проблемные вопросы реализации Порядка подведомственной территории.

Срок исполнения – постоянно.

Об исполнении проинформировать городскую комиссию в срок до 15.04.2025.

6. Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Исакогорского и Цигломенского территориальных округов Администрации ГО «Город Архангельск» совместно с ГБУ АО «Цигломенский центр содействия семейного устройства»:

6.1. Подготовить информационное письмо в Следственное управление Следственного комитета России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по

вопросам длительного пребывания несовершеннолетних в ГБУ АО «Цигломенский центр содействия семейного устройства» в связи с затягиванием сроков расследования дел. Рассмотреть вопрос о необходимости проведения круглого стола (рабочей встречи) с представителями Следственного управления Следственного комитета России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, иными заинтересованными лицами по проблемным вопросам взаимодействия в отношении конкретных несовершеннолетних.

Срок исполнения – 4 квартал 2024 года.

Об исполнении проинформировать городскую комиссию в срок до 15.04.2025.

7. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО «Город Архангельск»:

7.1. В рамках подготовки предложений в план работы КДНиЗП при Правительстве Архангельской области предложить для рассмотрения на заседании комиссии в 2025 году вопрос «Проблемные вопросы помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания, здравоохранения по социальным показаниям, в том числе в связи с совершением в отношении них преступлений».

Срок исполнения – 4 квартал 2024 года.

Постановление принято путём голосования «единогласно».

В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановления КДН и ЗП обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в срок, указанный комиссией.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 129-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», п. 23, 24 «Положения о территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 21 августа 2014 г. № 341-пп постановления КДНиЗП обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

В соответствии со ст. 3.10 Закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22 ОЗ неисполнение либо воспрепятствование исполнению постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области, территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых в городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Архангельской области, за исключением постановлений по делам об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Постановление городской комиссии может быть обжаловано в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области в течение десяти календарных дней со дня вручения или получения копии такого постановления и (или) в суд – в срок, указанный в части 1 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Председатель



И.А. Чиркова