



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 июля 2016 г. № 253-пп

г. Архангельск

### Об утверждении концепции молодежного самоуправления Архангельской области

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», пунктом 2 статьи 21, подпунктом 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 31.2 Устава Архангельской области, статьей 10 областного закона от 20 сентября 2005 года № 83-5-ОЗ «О молодежи и молодежной политике в Архангельской области» и в целях эффективной реализации государственной молодежной политики в Архангельской области Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую концепцию молодежного самоуправления Архангельской области (далее – концепция).

2. Исполнительным органам государственной власти Архангельской области при реализации государственной политики в соответствующих сферах руководствоваться концепцией.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при подготовке и принятии решений в сфере реализации молодежной политики в муниципальных образованиях Архангельской области руководствоваться концепцией.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области –  
председатель Правительства  
Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Архангельской области  
от 15 июля 2016 г. № 253-пп

**КОНЦЕПЦИЯ  
молодежного самоуправления  
Архангельской области**

Концепция молодежного самоуправления Архангельской области (далее соответственно – концепция, молодежное самоуправление), разработанная в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», пунктом 2 статьи 21, подпунктом 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 31.2 Устава Архангельской области, статьей 10 областного закона от 20 сентября 2005 года № 83-5-ОЗ «О молодежи и молодежной политике в Архангельской области», представляет собой систему взглядов на прогрессивное развитие инновационного потенциала молодежи в Архангельской области, реализуемого посредством активного участия молодежи в разработке и осуществлении эффективной молодежной политики в Архангельской области.

Концепция определяет основные ориентиры для конструктивного взаимодействия органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно – органы местного самоуправления, муниципальные образования), образовательных организаций в Архангельской области, молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций в сфере работы с детьми и молодежью и органов молодежного самоуправления Архангельской области (далее – органы молодежного самоуправления).

**I. Актуальные проблемы молодежного самоуправления**

Современная государственная молодежная политика Российской Федерации, в том числе в Архангельской области, базируется на понимании молодежи как активного субъекта гражданского общества и опирается в этом отношении на принцип непосредственного участия молодых граждан в разработке и осуществлении эффективной молодежной политики.

Одним из главных элементов реализации данного принципа признается развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах.

В то же время в Архангельской области существует ряд проблем участия молодежи в жизни общества:

1) низкий уровень гражданской и политической активности молодежи;

2) незначительная доля молодых специалистов в Архангельском областном Собрании депутатов и исполнительных органах государственной власти Архангельской области (далее – исполнительные органы), а также в органах местного самоуправления;

3) низкая степень участия молодежи в социально-экономическом развитии муниципальных образований Архангельской области;

4) системные проблемы молодежного самоуправления Архангельской области:

а) отсутствие правовых актов (в том числе, концепции, стратегии) и нормативного закрепления института молодежного самоуправления в законодательстве Архангельской области;

б) недостаточная информированность населения Архангельской области о статусе, назначении и деятельности органов молодежного самоуправления различного уровня как среди молодежи, так и общества в целом;

в) недостаточное понимание сущности и роли органов молодежного самоуправления в развитии гражданского общества и социально-экономическом развитии муниципальных образований со стороны органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, руководства образовательных организаций в Архангельской области, а также других организаций, при которых они создаются;

г) слабое и, как следствие, неэффективное взаимодействие органов молодежного самоуправления между собой в рамках осуществления своей деятельности;

д) непонимание членами органов молодежного самоуправления функций и значения их органов в системе молодежного самоуправления Архангельской области;

е) недостаточная развитость института преемственности на всех уровнях молодежного самоуправления Архангельской области;

ж) диспропорция в направлениях деятельности органов молодежного самоуправления, выражающаяся в преобладании организации и проведения культурно-массовых мероприятий, и недооценка такого компонента принципа участия в социально-экономическом развитии Архангельской области как представление интересов молодежи в органах государственной власти различного уровня.

Настоящая концепция призвана стать методологической и нормативной основой для решения обозначенных проблем и создания условий для успешной реализации и устойчивого развития молодежного самоуправления как одной из форм реализации гражданами права на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления.

## **II. Основные понятия, используемые в настоящей концепции**

В настоящей концепции используются следующие понятия:

1) молодежь (молодые граждане) – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет;

2) молодежное самоуправление – форма организации и публичной деятельности молодых граждан, направленная на решение вопросов жизнедеятельности общества, а также развитие социальной активности молодежи;

3) молодежный парламентаризм – это система консультативно-совещательных объединений молодежи при Архангельском областном Собрании депутатов, представительных органах муниципальных образований, позволяющая наиболее эффективно привлекать молодых граждан к принятию общественно-значимых решений, учитывать мнение молодежи при формировании молодежной политики, реализовать молодежные инициативы и проекты;

4) орган молодежного самоуправления – постоянно действующий консультативно-совещательный орган, создаваемый при исполнительных органах, иных государственных органах Архангельской области, органах местного самоуправления, руководстве общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования и других организациях, который обеспечивает участие молодежи в подготовке, принятии и реализации решений, касающихся ее жизнедеятельности;

5) студенческое самоуправление – форма молодежного самоуправления, созданная по инициативе обучающихся в целях их участия в управлении профессиональной образовательной организацией или образовательной организацией высшего образования;

6) ученическое самоуправление – форма молодежного самоуправления, созданная по инициативе учащихся в целях их участия в управлении общеобразовательной организацией.

## **III. Правовая основа молодежного самоуправления**

Правовое регулирование отношений в сфере молодежного самоуправления осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Концепцией общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 03 апреля 2012 года;

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 2227-р;

Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р;

областным законом от 20 сентября 2005 года № 83-5-ОЗ «О молодежи и молодежной политике в Архангельской области»;

государственной программой Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 19 июля 2013 года № 330-пп.

#### **IV. Цели и задачи молодежного самоуправления**

Целью молодежного самоуправления Архангельской области является создание условий для формирования инициативной, ответственной и конкурентоспособной молодежи, активно участвующей в общественно-политической жизни государства, разработке и реализации государственной молодежной политики и социально-экономическом развитии Архангельской области.

Задачи молодежного самоуправления Архангельской области:

а) привлечение молодежи к активному участию в развитии муниципальных образований, содействие реализации молодежной политики в муниципальных образованиях и Архангельской области в целом;

б) участие молодежи в решении образовательных, социально-бытовых, культурных и иных вопросов, затрагивающих ее права и законные интересы;

в) участие в нормотворческой деятельности по вопросам, касающимся интересов молодежи и социально-экономического положения Архангельской области;

г) формирование кадрового резерва для Архангельского областного Собрания депутатов, исполнительных органов, иных государственных органов Архангельской области, а также органов местного самоуправления;

д) представление и продвижение интересов молодежи Архангельской области в рамках систематического сотрудничества, конструктивного диалога молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций в сфере работы с детьми и молодежью с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, формирование в их взаимоотношениях механизма прямой и обратной связи;

е) содействие формированию осознанной гражданской позиции, ценностей гражданского общества и демократического государства в молодежной среде;

ж) укрепление межмуниципальных, межрегиональных и международных связей в сфере молодежной политики;

з) развитие института молодежного самоуправления на муниципальном, областном и федеральном уровнях.

## **V. Принципы молодежного самоуправления**

Молодежное самоуправление строится и функционирует на основе следующих принципов:

а) приоритет реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодых граждан;

б) законность;

в) системность;

г) доступность и открытость органов молодежного самоуправления для участия в их деятельности всех молодых граждан;

д) демократичность и территориальность при формировании органов молодежного самоуправления;

е) координация действий с органами местного самоуправления по вопросам определения приоритетов и форм своей деятельности;

ж) добровольность;

з) непосредственное участие молодежи в процессе разработки и реализации решений по вопросам государственной молодежной политики и социально-экономического развития Архангельской области.

## **VI. Система молодежного самоуправления**

Система молодежного самоуправления Архангельской области включает в себя:

1. Органы молодежного самоуправления при государственных органах Архангельской области и органах местного самоуправления:

уровень Архангельской области:

а) палата молодых депутатов при Архангельском областном Собрании депутатов;

б) совет по делам молодежи при Губернаторе Архангельской области;

в) Молодежное правительство Архангельской области;

г) молодежный совет по правам человека;

д) молодежная избирательная комиссия при избирательной комиссии Архангельской области;

местный уровень:

а) молодежные совещательные органы при представительных органах муниципальных образований;

б) дублер главы муниципального района или городского округа Архангельской области;

в) молодежные советы, советы по делам молодежи;

г) молодежные избирательные комиссии муниципальных образований.

2. Студенческое самоуправление:

а) советы обучающихся (студенческие советы) общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования;

б) первичные профсоюзные организации студентов;

в) иные студенческие общественные объединения.

3. Ученическое самоуправление:

а) советы старшеклассников, школьные думы, парламенты;

б) штабы школьников муниципального и областного уровня.

4. Органы молодежного самоуправления при организациях:

а) советы молодых специалистов;

б) советы работающей молодежи.

В целях консолидации усилий органов молодежного самоуправления устанавливаются следующие ориентиры:

а) универсальность цели, задач и принципов, выделение в особое направление деятельности каждого из органов молодежного самоуправления мер по конструктивному и эффективному взаимодействию с другими органами молодежного самоуправления;

б) интенсификация информационного, интеллектуального и ресурсного обмена между органами молодежного самоуправления;

в) выстраивание взаимоотношений между органами молодежного самоуправления и патронажными структурами на партнерской основе;

г) тесное сотрудничество органов молодежного самоуправления с молодежными и детскими общественными объединениями и некоммерческими организациями в сфере работы с детьми и молодежью.

## **VII. Механизм взаимодействия органов молодежного самоуправления**

Концепция в целях повышения эффективности функционирования институтов молодежного самоуправления направлена на разработку:

а) единого плана мероприятий в целях тесного взаимодействия органов молодежного самоуправления;

б) единой образовательной программы и действенной системы оценки эффективности работы органов молодежного самоуправления;

в) единого информационного пространства (сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

г) механизма преемственности в среде актива органов молодежного самоуправления;

д) принципа многосубъектности в деятельности органов молодежного самоуправления (учет интересов различных групп молодежи, в том числе незадействованных непосредственно в системе молодежного самоуправления).

Органы молодежного самоуправления областного уровня, формируясь из наиболее активных представителей органов молодежного самоуправления других уровней, а также представителей молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций в сфере работы с детьми и молодежью обладают рядом специфических функций:

а) координирующая (основным координатором деятельности молодежного самоуправления Архангельской области является совет по делам молодежи при Губернаторе Архангельской области);

б) консолидирующая (объединение усилий и кадрового потенциала всех органов молодежного самоуправления);

в) функция методической, информационной и ресурсной поддержки.

### **VIII. Формы и методы деятельности органов молодежного самоуправления**

Настоящая концепция, учитывая специфику каждого из органов молодежного самоуправления, включает следующие формы и методы деятельности органов молодежного самоуправления:

1. В сфере развития молодежного самоуправления:

1) периодическое проведение заседаний органа молодежного самоуправления;

2) проведение обучающих мероприятий в среде активной молодежи, а также молодежи, не задействованной в каких-либо объединениях;

3) проведение мероприятий по популяризации конкретного органа молодежного самоуправления и молодежного самоуправления в целом как формы участия граждан в жизни общества и государства;

4) постоянный мониторинг деятельности смежных органов молодежного самоуправления;

5) разработка предложений по развитию молодежного самоуправления в рамках круглых столов, совещаний с использованием видео-конференц-связи, слетов и форумов, посвященных развитию молодежного самоуправления.

2. В сфере реализации основных направлений государственной молодежной политики:

1) организация и проведение социально значимых акций и участие в мероприятиях, посвященных государственным и профессиональным праздникам Российской Федерации, знаменательным событиям и памятным датам;

2) разработка и внесение предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Архангельской области;



3) участие в конкурсах социальных проектов и иной грантовой деятельности;

4) содействие в реализации федеральных проектов в сфере государственной молодежной политики;

5) участие в круглых столах, совещаниях с использованием видеоконференц-связи, «слетах», форумах, посвященных проблемам молодежи и социально-экономическому развитию Архангельской области.

### **IX. Механизм и основные меры по реализации настоящей концепции**

Настоящая концепция направлена на обеспечение преемственности деятельности органов молодежного самоуправления.

Для реализации настоящей концепции предусматриваются организационные и правовые механизмы.

К организационным механизмам реализации настоящей концепции относятся:

- а) государственная поддержка органов молодежного самоуправления;
- б) организация образовательных мероприятий, направленных на развитие молодежного самоуправления, в том числе участие в аналогичных мероприятиях всероссийского уровня;
- в) подготовка и распространение информационных материалов о деятельности органов молодежного самоуправления;
- г) внедрение системы стимулирования и поощрения представителей органов молодежного самоуправления;
- д) развитие взаимодействия между органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и органами молодежного самоуправления;
- е) постоянный мониторинг деятельности органов молодежного самоуправления, формирование единой базы данных о деятельности органов молодежного самоуправления;
- ж) создание системы оценки деятельности органов молодежного самоуправления.

К правовым механизмам реализации настоящей концепции относятся:

- а) предложения по внесению изменений в действующие и разработка новых нормативных правовых актов Архангельской области, направленных на обеспечение реализации настоящей концепции;
- б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

