Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Главы

муниципального образования

"Город Архангельск"

от 13.06.2019 № 800

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**

**"Город Архангельск" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Город Архангельск" (далее – город Архангельск) на 2020 год   
и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Архангельска (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом города Архангельска, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2018 году и в начале 2019 года**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной   
и налоговой политики в 2018 году и в начале 2019 года являются:

повышение сбалансированности и устойчивости городского бюджета,   
в том числе в рамках реализации Программы обеспечения устойчивости городского бюджета на 2018 - 2020 годы, утвержденной распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 23.03.2018 № 908р;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование,вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям города Архангельска;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в городской бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Архангельской городской Думы,   
и осуществление оценки их эффективности;

мобилизация собственных доходных источников городского бюджета   
за счет пересмотра значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, установления рыночных ставок арендной платы в отношении муниципального имущества, увеличения размеров платы за пользование жилым помещением, преобразования муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества;

привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств города Архангельска;

разработка и утверждение планов мероприятий "дорожных карт"   
по реализации национальных проектов;

реализация проектов в рамках решения проблем (задач), стоящих перед Администрацией города Архангельска, для решения которых применяются принципы проектного управления;

продолжение централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Архангельска;

увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;

**сокращение муниципального долга города Архангельска, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города Архангельска при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Архангельска;**

продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий города Архангельска;

**организация деятельности по муниципальному финансовому контролю   
в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации   
и муниципальных правовых актов города Архангельска;**

**внедрение механизма расходования средств городского бюджета на решение вопросов местного значения при участии населения;**

повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год   
и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;

повышение эффективности расходов городского бюджета;

повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом города Архангельска.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области доходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов городского бюджета ориентирована   
на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов городского бюджета являются:

3.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала города Архангельска.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета;

продолжения анализа эффективности установления значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по отдельным видам предпринимательской деятельности, нормативов отчислений в городской бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий города Архангельска после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также установления рыночных ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества и земельных участков, расположенных в границах города Архангельска, государственная собственность на которые не разграничена;

обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Архангельской городской Думы. С этой целью необходимо повысить эффективность и рациональность использования инструментов налогового стимулирования путем внедрения системы управления налоговыми расходами.

3.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города Архангельска.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Архангельска на трехлетний период;

проведения комплексных кадастровых работ;

осуществления контроля за использованием муниципального имущества города Архангельска, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Архангельска, а также муниципального имущества города Архангельска   
и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность   
на которые не разграничена, а также иных объектов недвижимости города Архангельска;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса города Архангельска в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Архангельска за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

3.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета.

Основные усилия необходимо направить на осуществление контроля   
за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов   
и неналоговых платежей. При этом следует продолжить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Следует продолжить работу по легализации неформальной занятости   
и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе   
на базе межведомственной комиссии, созданной в Инспекции федеральной налоговой службы по городу Архангельску.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов городского бюджета следует продолжить совершенствование работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в городской бюджет, по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории города Архангельска, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями города Архангельска налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Архангельской городской Думы, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в городской бюджет.

3.4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Архангельской областью.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город Архангельск федеральных и областных трансфертов.

В связи с чем органам местного самоуправления города Архангельска необходимо обеспечивать отстаивание интересов города Архангельска   
при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной   
и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту   
в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города Архангельска в государственных программах, конкурсах   
и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, добиваться полноценного финансового обеспечения переданных городу Архангельску государственных полномочий за счет средств из областного бюджета.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области расходов городского бюджета**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов городского бюджета нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета.

Благодаря реализованным за последние годы мерам по обеспечению устойчивости городского бюджета при безусловном исполнении принятых городом Архангельском расходных обязательств создана надежная основа   
для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов городского бюджета являются:

4.1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов городского бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

совершенствования муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

выполнения планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений города Архангельска за счет сохранения дифференцированного подхода   
к оплате труда по категориям работников, передачи несвойственных функций на аутсорсинг, привлечения средств от приносящей доход деятельности;

продолжения процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений с учетом совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

развития механизмов взаимодействия органов местного самоуправления города Архангельска и жителей города Архангельска за счет их участия   
в решении вопросов местного значения в рамках практики инициативного бюджетирования – проекта "Бюджет твоих возможностей";

продолжения работы по снижению (недопущению образования) просроченной кредиторской задолженности.

4.2. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов городского бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы города Архангельска и составляющие их ведомственные целевые программы и иные подпрограммы являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Муниципальные программы должны стать надежным фундаментом для разработки Стратегии социально-экономического развития города Архангельска на период до 2035 года.

4.3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Архангельска;

повышения рациональности использования средств муниципальными учреждениями города Архангельска;

улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений города Архангельска за счет внебюджетных источников;

формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ);

совершенствования сбора оценок населением качества оказания муници-пальных услуг (выполнения работ).

**5. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области управления муниципальным долгом города Архангельска**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом города Архангельска нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга города Архангельска и стоимости его обслуживания.

При этом для поддержания имиджа города Архангельска как надежного заемщика управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом города Архангельска необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга города Архангельска, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Федерального казначейства, а также эффективного управления свободными остатками средств городского бюджета и муниципальных учреждений города Архангельска;

оптимизацию стоимости обслуживания муниципального долга города Архангельска, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита).

**6. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершен-ствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

6.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации   
и муниципальных правовых актов города Архангельска.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств городского бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муници-пального финансового контроля.

6.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в городе Архангельске, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий   
с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

6.4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Архангельска.

Деятельность контрольно-ревизионного управления Администрации города Архангельска должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Архангельска, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции   
и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов   
и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях города Архангельска.

6.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

развития специализированных сообществ в социальных сетях, где информация о муниципальных финансах представляется для граждан в наглядном и доступном виде;

совершенствования системы публичных слушаний по проекту городского бюджета и отчету о его исполнении;

участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**