Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Главы

муниципального образования

"Город Архангельск"

от 19.08.2020 № 2828р

**Программа**

**профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля соблюдения требований правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск"**

**на 2020-2022 годы**

1. Аналитическая часть

Программа профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – программа), при осуществлении муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск" на 2020-2022 годы разработана   
в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля", общими требованиями к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной   
и надзорной деятельности" от 27.03. 2018 № 2.

Муниципальный контроль за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск", утвержденных решением Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581, (далее – Правила) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют департамент градостроительства, департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры, департамент городского хозяйства, управление муниципального жилищного контроля, администрации территориальных округов Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (в пределах компетенции) (далее – органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль за соблюдением обязательных требований Правил)   
в соответствии постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 01.07.2016 № 768 "Об организации осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 03.06.2020 № 961 утвержден административный регламент осуществления Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Правил благоустройства муниципального образования "Город Архангельск".

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица   
и индивидуальные предприниматели.

К обязательным требованиям, требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля можно отнести проверку соблюдения   
при осуществлении деятельности гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования за соблюдением Правил.

Количество подконтрольных субъектов составило 1071.

Данные о проведенных мероприятиях по контролю и их результатах:

Органы Администрации города, осуществляют муниципальный контроль за соблюдением обязательных требований Правилбез взаимодействия   
с подконтрольными субъектами (юридическими, физическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями).

Проведено мероприятий по контролю без взаимодействия   
с проверяемыми лицами (осмотров, обследований) – 3870, из них:

общее количество выявленных нарушений – 1084 ед.;

количество протоколов об административных правонарушениях – 452 ед.

Статистические данные по осуществлению муниципального контроля соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска   
на территории муниципального образования "Город Архангельск" представлены в таблице.

Таблица

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 |
| Количество проведенных проверок | 5 | 1 |
| Количество выявленных правонарушений | 5 | 1 |
| Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований | 5 | 1 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 4 | 1 |

На официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" за 2019 год размещено 5 перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

За 2019 год 658 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проинформировано по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Подготовлено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещена на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующая информация, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Анализ правоприменительной практики показал, что наиболее выявляемыми являются следующие виды нарушений:

при содержании и ремонте жилых, культурно-бытовых и общественных зданий и сооружений; при организации строительных и ремонтных работ   
на территории города; при производстве земляных работ на территории города;

торговля в неустановленных местах; размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями; ненадлежащее содержание территорий общего пользования; выход на лед; ненадлежащего содержания контейнерных площадок, невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению сосулек;

видимые дефекты, снижающие прочность люка; несоответствие размеров крышки люка и его основания; не плотное прилегание крышки люка   
к основанию; провалы грунта в непосредственной близости смотровых колодцев; изменение местоположения люковины вследствие наезда автотранспорта.

За 2019 год выдано 481 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок   
не установлен федеральным законом.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска размещены на официальном Интернет-портале Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в сети "Интернет",   
в государственной информационной системе Архангельской области "Архангельский региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется органами Администрации города, осуществляющими муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска всевозможными способами: в рамках проведения заседаний (встреч), направление информационных писем о необходимости надлежащего содержания и проведения сезонных работ при необходимости на объектах благоустройства, выдача предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований правил.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба показателей нет.

В результате проведенного анализа выявленных в рамках муниципального контроля исполнением требований Правил юридическими лицами  
и индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, установлены следующие типичные нарушения:

не обеспечение своевременного производства работ по ремонту и покраске фасада зданий и их отдельных элементов; непринятие мер по устранению надписей и рисунков с фасада зданий. Ограждения строительных площадок находятся в ненадлежащем техническом состоянии; захламление прилегающей территории к строительным площадкам; проведение земляных работ без разрешения (ордера) на проведение земляных работ; не надлежащее содержание при проведении земляных работ; невосстановление нарушенного благоустройства после проведения производства земляных работ;

торговля в неустановленных местах; размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями; ненадлежащее содержание территорий общего пользования; выход на лед; ненадлежащего содержания контейнерных площадок, невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению сосулек;

видимые дефекты, снижающие прочность люка; несоответствие размеров крышки люка и его основания; не плотное прилегание крышки люка к основанию; провалы грунта в непосредственной близости смотровых колодцев; изменение местоположения люковины вследствие наезда автотранспорта.

Основными целями программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, а именно:

снижение количества выявленных нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований по сравнению с показателями 2019 года, прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 566,1 единиц;

снижение количества субъектов, допустивших нарушения обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2019 года, прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 66 единиц;

снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по сравнению с показателями 2019 года, прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 126,1 единиц.

Основными задачами программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий   
и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов, или присвоенными указанным субъектам (объектам) категориями риска, проведение профилактических мероприятий   
с учетом данных факторов;

разработка методик расчета, поиск источников и сбор данных, необходимых для определения размера вреда, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, уточнения критериев отнесения деятельности подконтрольных субъектов или используемых ими производственных объектов к категориям риска и организации профилактической работы органов Администрации города;

повышение квалификации муниципальных служащих органов Администрации города.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных подконтрольных;

субъектов – развитие системы профилактических мероприятий по муниципальному контролю;

внедрение различных способов профилактики;

разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органов Администрации города;

разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;

обеспечение квалифицированной профилактической работы муниципальных служащих органов Администрации города;

повышение прозрачности деятельности органов Администрации города;

уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Перечень мероприятий

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2020 год

Таблица

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года | Актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования | Департамент организационной работы, общественных связей и контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск", органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течение года | Осведомляемость проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Продолжение таблицы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 [статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=C72CFB3E569C917D961B49909A7A59A1CC6A8C1C4C977829D9D0AB2CA9B622A8F5C9F5A8D3D4A4E0B94785374F377533584E387CB2V4u9N) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при  осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом | В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Недопущение нарушений обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |
| 5. | Актуализация (корректировка)  и опубликование проверочных листов (список контрольных вопросов) | В течение года | Ограничение предмета проверок наиболее важными обязательными требованиями | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Продолжение таблицы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6. | Повышение квалификации муниципальных служащих | В течение года | Повышение эффективности и результативности проводимых профилактических мероприятий | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021-2022 годы

Таблица

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля,  а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года | Актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования | Департамент организационной работы, общественных связей и контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск", органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Продолжение таблицы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течение года | Осведомляемость проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Продолжение таблицы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 [статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=C72CFB3E569C917D961B49909A7A59A1CC6A8C1C4C977829D9D0AB2CA9B622A8F5C9F5A8D3D4A4E0B94785374F377533584E387CB2V4u9N) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при  осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом | В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Недопущение нарушений обязательных требований | Органы Администрации города, осуществляющие муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска |

Должностными лицами органов Администрации города, осуществляющими муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска, уполномоченными на выдачу при получении органом Администрации города, осуществляющим муниципальный контроль соблюдения требований правил благоустройства города Архангельска, сведений   
о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и иными федеральными законами, являются:

глава администрации территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель главы администрации территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск" − начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;

главный и ведущий специалисты отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты администрации территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель директора департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" - главный архитектор города;

заместитель директора департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" − начальник управления административно-технического контроля;

начальник отдела административного контроля управления административно-технического контроля департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты отдела административного контроля управления административно-технического контроля департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики   
и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель начальника управления жилищно- коммунального хозяйства, энергетики и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" − начальник отдела энергетики;

главный специалист отдела энергетики управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник отдела коммунального хозяйства управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты отдела коммунального хозяйства управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник отдела по организации управления жилищным фондом   
и экологии управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики   
и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты отдела по организации управления жилищным фондом и экологии управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и экологии департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель начальника управления транспорта, дорог и мостов департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования "Город Архангельск" − начальник отдела содержания дорог и безопасности дорожного движения;

главный специалист отдела содержания дорог и безопасности дорожного движения управления транспорта, дорог и мостов департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

ведущий специалист отдела содержания дорог и безопасности дорожного движения управления транспорта, дорог и мостов департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

ведущий специалист отдела транспорта и связи управления транспорта, дорог и мостов департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник отдела земельных отношений департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель начальника отдела земельных отношений департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный специалист отдела земельных отношений департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель директора департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" – начальник отдела управления муниципальным имуществом;

заместитель начальника отдела управления муниципальным имуществом департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник отдела аренды муниципальной собственности департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель начальника отдела аренды муниципальной собственности департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты отдела аренды муниципальной собственности департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

начальник управления муниципального жилищного контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

заместитель начальника управления муниципального жилищного контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

главный и ведущий специалисты управления муниципального жилищного контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

3. Оценка эффективности

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,   
и в целом программы по итогам календарного года с учетом достижения целей программы в программе устанавливаются отчетные показатели. Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которой применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок

Прогнозируемое значение данного показателя в 2020 году составляет 36.

Прогнозируемое значение данного показателя в 2021–2022 годах составляет 81.

2. Количество выявленных правонарушений

Прогнозируемое значение данного показателя в 2020 году составляет 533.

Прогнозируемое значение данного показателя в 2021–2022 годах составляет 569.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований

Прогнозируемое значение данного показателя в 2020 году составляет 312.

Прогнозируемое значение данного показателя в 2021–2022 годах составляет 300.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях

Прогнозируемое значение данного показателя в 2020 году составляет 424.

Прогнозируемое значение данного показателя в 2021–2022 годах   
составляет 388.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_