УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Главы

городского округа

"Город Архангельск"

от 2 октября 2024 г. № 1601

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики городского округа "Город Архангельск"**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**I. Общие положения**

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа "Город Архангельск" на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики
в области доходов и расходов городского бюджета, управления муниципальным долгом городского округа "Город Архангельск" (далее – город Архангельск) и являются основой для составления проекта городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию определены с учетом Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2023 года и на перспективу до 2036 года", основных направлений бюджетной и налоговой политики Архангельской области
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2024 года № 734-пп, Плана мероприятий по росту доходного потенциала Архангельской области на 2017–2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 30 июня 2017 года № 243-рп, Программы обеспечения устойчивости городского бюджета на 2024 – 2026 годы, утвержденной распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 8 декабря 2023 года № 6941р.

**II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2023 году и I полугодии 2024 года**

1. Основными результатами бюджетной и налоговой политики
в 2023 году и в I полугодии 2024 года являются обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, **сокращение муниципального долга города Архангельска, в том числе обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города Архангельска при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Архангельска.**
2. В целях обеспечения исполнения городского бюджета Администрацией города Архангельска реализован комплекс мер, предусмотренных бюджетной
и налоговой политикой в 2023 году и в I полугодии 2024 года, в частности:

обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета,
в том числе в рамках реализации Программы обеспечения устойчивости городского бюджета на 2021 – 2023 годы, утвержденной распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 28 апреля 2021 года № 1550р и Программы обеспечения устойчивости городского бюджета
на 2024 – 2026 годы, утвержденной распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 8 декабря 2023 года № 6941р;

формирование и ведение реестра источников доходов городского бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации;

продолжение эффективной работы по повышению собираемости платежей в городской бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности, списание безнадежной к взысканию задолженности;

проведение оценки эффективности налоговых расходов города Архангельска за 2023 год, направленной на повышение обоснованности, эффективности и рациональности использования инструментов налогового стимулирования, минимизацию риска неэффективных налоговых расходов города Архангельска;

поддержка малого и среднего предпринимательства за счет предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, сохранения отсрочки по уплате платежей в городской бюджет
от использования муниципального имущества, освобождения от арендной платы в отношении недвижимого муниципального имущества, используемого для организации общественного питания в общеобразовательных организациях, предоставления отсрочки по арендной плате по договорам аренды недвижимого муниципального имущества физическим лицам, призванным
на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных
на Вооруженные Силы Российской Федерации, продления срока действия
договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций сроком
на 1 год;

привлечение инвестиций и развитие инвестиционной деятельности
на территории города Архангельска (благодаря наличию преференций
для реализации инвестиционных проектов и поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации растет количество резидентов, реализующих свои проекты на территории города Архангельска, 68% от общего числа резидентов, зарегистрированных в Архангельской области, зарегистрированы и осуществляют свою деятельность на территории города Архангельска; в 2023 году продолжена реализация 9 масштабных инвестиционных проектов в сфере строительства объектов жилищного фонда: общая жилая площадь составляет 283,4 тыс. кв. м, общий объем инвестиций
на реализацию составит 22 млрд рублей; продолжается реализация двух концессионных соглашений в отношении отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, принадлежащих
на праве собственности городу Архангельску; кроме этого в рамках концессионных соглашений на территории города Архангельска осуществляется строительство школы на 860 мест и создание студенческого кампуса "Арктическая звезда"; Администрацией города Архангельска согласован проект постановления Правительства Российской Федерации
о создании территории опережающего развития "Столица Севера"; заключены соглашения о намерениях по реализации трех инвестиционных проектов: создание производственного предприятия для начала выпуска продукции
из добываемого кристаллического йода, создание коммерческого центра обработки данных и строительство предприятия по производству железобетонных изделий – объем инвестиций в основной капитал составит порядка 24,8 млрд рублей, число создаваемых рабочих мест –
более 1 800 человек; продвижение инвестиционного потенциала осуществляется в рамках реализации Планов мероприятий двухстороннего сотрудничества между городом Архангельском и Витебском путем заключения соглашения
о сотрудничестве от 18 мая 2023 года);

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, проведение комплексных кадастровых работ (в 2023 году зарегистрировано право собственности города Архангельска
на 54 ранее выявленных "бесхозяйных" объектов, 8 888 объектов недвижимого имущества; на государственный кадастровый учет поставлено 340 земельных участка, в том числе 209 земельных участков, предназначенных для эксплуатации многоквартирных домов, включенных в адресную программу переселения);

пересмотр ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества города Архангельска в 2023 году по 130 договорам – дополнительные поступления в городской бюджет составили 154,8 тыс. рублей в месяц, по 141 договору аренды в 2024 году – дополнительные поступления 117,4 тыс. рублей в месяц;

осуществление муниципального земельного контроля и контроля
за использованием муниципального имущества, сданного в аренду,
а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям города Архангельска
(в 2023 году обследовано 210 земельных участков, проведено 27 проверок использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, проверено 212 объектов недвижимого имущества, сданного
в аренду);

привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств города Архангельска;

утверждение в 2023 году Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Архангельска на период
до 2035 года;

сохранение практики формирования "программного" бюджета (реализовывалось шесть муниципальных программ, по результатам оценки эффективности их реализации четыре программы имеют высокую степень эффективности, на выполнение муниципальных программ израсходовано
98 процентов всех расходов городского бюджета);

продолжение оптимизации бюджетных расходов за счет централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг
для муниципальных нужд города Архангельска (использование электронного ресурса "Портал малых закупок Архангельска": за отчетный период заказчиками было размещено 1 459 извещений о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), экономия бюджетных средств
по результатам таких закупок составила 14 136,3 тыс. рублей);

 развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и жителей города Архангельска (в рамках проектов: "Бюджет твоих возможностей" и инициативные проекты граждан в 2023 году было реализовано 10 инициатив проекта "Бюджет твоих возможностей"
и 5 инициативных проектов на общую сумму 16 151,6 тыс. рублей, в 2024 году финансирование увеличено на 30 % по сравнению с предыдущим периодом,
к реализации запланировано 15 инициатив на общую сумму
21 057,9 тыс. рублей);

 размещение на официальном информационном интернет-портале города Архангельска открытого отчета об исполнении городского бюджета
и открытого городского бюджета (город Архангельск в конкурсе проектов
по представлению бюджета для граждан в 2024 году в номинации "Современные формы представления проекта местного бюджета для граждан" занял 1 место на областном уровне и 2 место по итогам Всероссийского этапа);

**повышение эффективности муниципального финансового контроля
в отношении главных распорядителей средств городского бюджета
и муниципальных учреждений города Архангельска, в том числе за счет применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольной
и экспертно-аналитической деятельности;**

**постоянный мониторинг результатов реализации контрольных
и экспертно-аналитических мероприятий и своевременного устранения выявленных нарушений (недостатков).**

**III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

1. Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит приоритет предыдущих бюджетных циклов и будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета, а также решение задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года и на перспективу до 2036 года", документами стратегического планирования и социально-экономического развития города Архангельска.
2. В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

сохранение и развитие доходных источников городского бюджета;

приоритезация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств города Архангельска имеющимся финансовым источникам;

оптимизация муниципального долга города Архангельска и минимизация размера дефицита городского бюджета.

**IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**в области доходов городского бюджета**

1. Бюджетная и налоговая политика в области доходов ориентирована на:
	1. Сохранение и развитие доходных источников городского бюджета.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

формирования реалистичного прогноза поступления доходов в целях повышения качества планирования и эффективности администрирования доходов главными администраторами доходов городского бюджета с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2025 года;

осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов и неналоговых платежей, проведения анализа состояния дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками
и работы по принятию мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;

проведения мониторинга и анализа установленных нормативными правовыми актами города Архангельска налоговых ставок и льгот по местным налогам в целях их изменения для увеличения доходного потенциала;

проведения мониторинга поступлений по налоговым и неналоговым платежам в городской бюджет в целях своевременного принятия мер
по обеспечению сбалансированности городского бюджета и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности, в том числе
по налогам, сборам и иным обязательным платежам, которые перечисляют муниципальные учреждения и предприятия города Архангельска, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

проведения ежегодной оценки эффективности налоговых расходов города Архангельска с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

стимулирования инвестиционной деятельности посредством механизма стандартных налоговых льгот, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе налоговых льгот для резидентов Арктической зоны Российской Федерации;

содействия вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность
и сокращения неформальной занятости;

оказания содействия налоговым органам в проведении мероприятий
по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению
к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных за пределами Архангельской области и осуществляющих свою деятельность на территории города Архангельска;

максимального использования механизмов межведомственного взаимодействия с налоговыми и иными территориальными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области
по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов городского бюджета, в том числе путем рассмотрения межведомственной комиссией
по своевременному поступлению платежей в городской бюджет вопросов
о задолженности физических лиц по налоговым платежам;

осуществления работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в городской бюджет за счет активизации деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов городского бюджета
по учету и взысканию дебиторской задолженности.

* 1. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом города Архангельска.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества города Архангельска, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Архангельска, а также сданного в аренду;

проведения текущей инвентаризации и структурирования имущественного комплекса города Архангельска с целью долгосрочного планирования имущественных отношений;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность
на которые не разграничена, а также иного имущества города Архангельска;

продолжения работы органов местного самоуправления, направленной
на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени
не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

осуществления оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Архангельска за отчетный период
для принятия эффективных решений по управлению муниципальным имуществом города Архангельска;

продолжения работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны города Архангельска.

* 1. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Архангельской областью.

Реализация данного направления должна осуществляться путем развития конструктивных взаимоотношений с органами государственной власти
для активного привлечения федеральных и областных межбюджетных трансфертов в городской бюджет, в том числе обеспечения в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах защиты интересов города Архангельска при подаче заявок на участие в государственных программах, конкурсах и иных проектах, связанных с выделением дополнительных денежных средств из вышестоящих бюджетов, а также при рассмотрении
и обсуждении проектов нормативных правовых актов Российской Федерации
и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики.

Привлечение дополнительных безвозмездных поступлений должно происходить с учетом финансовых возможностей городского бюджета
по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в части достижения значений результатов
их использования, соблюдения графика выполнения мероприятий
по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, обеспечения достижения установленных целевых показателей.

**V. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**в области расходов городского бюджета**

1. Бюджетная политика в области расходов городского бюджета направлена на повышение эффективности расходов для решения вопросов местного значения и достижения национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период
до 2030 года и на перспективу до 2036 года", документами стратегического планирования и социально-экономического развития города Архангельска,
с приоритетным финансовым обеспечением социально значимых расходных обязательств города Архангельска в условиях необходимости обеспечения сбалансированности городского бюджета.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области расходов ориентированы на:
	1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов городского бюджета.

Отраслевые (территориальные) и функциональные органы Администрации города Архангельска при планировании и исполнении расходов должны руководствоваться принципами ответственной бюджетной политики, предусматривающими:

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы";

повышение уровня минимального размера оплаты труда, обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики,
на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

обеспечение режима экономного и рационального использования средств городского бюджета, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств города Архангельска с учетом ограниченных финансовых возможностей городского бюджета;

определение четких приоритетов использования средств городского бюджета в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния
на экономическую ситуацию;

проведение оптимизации расходов городского бюджета, не относящихся
к первоочередным и приоритетным расходным обязательствам, сокращение неэффективных расходов городского бюджета, недопущение установления
и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами
к полномочиям органов местного самоуправления;

своевременное исполнение расходных обязательств города Архангельска, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности городского бюджета и муниципальных учреждений города Архангельска
по первоочередным расходам;

принятие мер по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по объектам капитального строительства, осуществление анализа причин ее возникновения, контроля за фактами
ее списания с балансового учета, принятие ответственными лицами исчерпывающих мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности и предупреждению ее возникновения;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств городского бюджета, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе;

совершенствование процедур планирования и анализа бюджетных данных, а также совершенствование процессов внешних и внутренних коммуникаций субъектов бюджетного планирования;

обеспечение обоснованности и прозрачности отбора получателей бюджетной поддержки, обеспечения контроля за выполнением условий предоставления средств городского бюджета и обеспечения ответственности
за их нарушение.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

продолжения процесса централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений города Архангельска, а также централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Архангельска;

своевременного и полного размещения достоверной информации
о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Архангельска в единой информационной системе в сфере закупок, а также
на электронном ресурсе "Портал малых закупок Архангельска";

повышения эффективности муниципального финансового контроля
в отношении главных распорядителей средств городского бюджета
и муниципальных учреждений города Архангельска, в том числе за счет применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольной
и экспертно-аналитической деятельности, нацеленности на повышение уровня финансовой дисциплины объектов контроля, осуществления мониторинга результатов реализации контрольных мероприятий и своевременного устранения выявленных нарушений, а также комплексного взаимодействия между органами внешнего и внутреннего финансового контроля;

формирования системы внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами и администраторами бюджетных средств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе утвержденных федеральных стандартов;

развития проектных принципов управления;

обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов путем размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, официальном информационном интернет-портале города Архангельска, проведения публичных слушаний
по проекту городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и отчету о его исполнении, публикации бюджета и отчета в доступной
для граждан форме.

* 1. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджетных средств в рамках муниципальных программ.

Ключевым направлением повышения эффективности расходов городского бюджета является сохранение программно-целевого метода бюджетного планирования на основе муниципальных программ
и подпрограмм, благодаря которым формируется целостная система бюджетного и стратегического планирования с учетом приоритезации расходов с целью обеспечения достижения результатов, предусмотренных федеральными и региональными проектами, документами стратегического планирования
и социально-экономического развития города Архангельска.

* 1. Совершенствование деятельности муниципальных учреждений
	и предприятий города Архангельска.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

обеспечения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности;

повышения рациональности и экономности использования средств;

развития приносящей доход деятельности, в том числе за счет внедрения новых форм оказания услуг (выполнения работ) с учетом их востребованности;

оказания муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках муниципального социального заказа;

обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Архангельска с целью снижения неэффективных расходов и повышения финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях города Архангельска.

* 1. Развитие практики инициативного бюджетирования для решения наиболее актуальных вопросов местного значения.

Реализация данного направления предусматривает дальнейшее развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления города Архангельска и жителей города, в том числе за счет совершенствования нормативной правовой базы для реализации инициативных проектов с учетом практического опыта ее применения, в том числе на муниципальном уровне – "Бюджет твоих возможностей" и инициативные проекты граждан,
на региональном уровне – "Комфортное Поморье".

**VI. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**в области управления муниципальным долгом**

1. Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом города Архангельска направлена на продолжение оптимизации муниципального долга.

Управление муниципальным долгом города Архангельска должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств
при безусловном соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом города Архангельска необходимо обеспечить:

эффективное управление свободными остатками средств городского бюджета, муниципальных учреждений города Архангельска и участников казначейского сопровождения;

осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки
по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств
на едином счете бюджета;

взаимодействие с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг
по предоставлению кредита в течение срока действия контрактов;

недопущение принятия новых расходных обязательств города Архангельска, не подкрепленных стабильными источниками финансового обеспечения;

проведение мониторинга муниципального долга города Архангельска.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_