**СПРАВКА**

**о результатах публичных консультаций**

**по проекту постановления Администрации муниципального образования «Город Архангельск» «О внесении изменений и дополнений в Документ планирования регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2016-2020 годы»**

1. Разработчик: департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск».

2. Сфера регулирования: предпринимательская деятельность.

3. Сроки проведения публичных консультаций:

Начало «30» мая 2017 г.

Окончание «20» июня 2017 г.

4. Проведенные публичные консультации по проекту правового акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование формы проведения публичных консультаций | Срок (дата) проведения | Количество участников публичных консультаций (человек) |
| 1. | Заочные публичные консультации на сайте Администрации муниципального образования «Город Архангельск» | 30.05.2017 – 20.06.2017 | 7 |

5. Состав участников публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование целевой группы | Количество участников целевой группы (человек) | Доля от общего количества участников (%) |
| 1. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | 1 | 14 % |
| 2. | Представители общественных организаций малого и среднего предпринимательства Архангельска и Архангельской области | 3 | 43 % |
| 3. | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | 3 | 43 % |
|  | ИТОГО | 7 | 100 % |

6. Свод предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Замечания и предложения | Участники консультаций, представившие замечания и предложения | Комментарии (позиция) разработчика |
| 1. | Положения проекта правового акта противоречат Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) в части произвольного изменения сроков заключения муниципальных контрактов по отдельно взятым маршрутам | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Заключение муниципальных контрактов (внесение изменений в график заключения муниципальных контрактов) по маршрутам № 15у и № 38 обусловлено необходимостью исполнения предупреждений УФАС по Архангельской области от 28.03.2017 о принятии мер по устранению последствий нарушений, которые выразились в непроведении отбора в соответствии с требованиями действующего законодательства лиц, которые будут осуществлять пассажирские перевозки по указанным маршрутам. Заключение муниципальных контрактов по маршрутам № 11 и № 76 обусловлено необходимостью проведения оптимизации маршрутной сети города. Оптимизация маршрутной сети города проводится в соответствии с рекомендациями ООО «НИПИ ТРТИ», полученными по результатам проведенной в 2016 году научно-исследовательской работы по разработке плана оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта муниципального образования «Город Архангельск». Изменение графика заключения муниципальных контрактов лишь по ряду маршрутов обусловлено этапностью внедрения новой оптимизированной маршрутной сети (постепенное заключение муниципальных контрактов по оставшимся маршрутам планируется осуществлять в течение 2018 года). |
| 2. | Положения проекта правового акта противоречат статье 422 Гражданского кодекса Российской Федерации в части одностороннего изменения сроков действия договоров на осуществление перевозок, заключенных между Администрацией МО «Город Архангельск» и перевозчиками, и условиям указанных договоров об их сроке (все договоры перевозчиков действуют до 2020-2021 гг.) | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Отказ от договора предусмотрен статьей 450.1, статьей 782 Гражданского кодекса Российской Федерации |
| 3. | Ассоциация автотранспортников предлагает не вносить изменения в график заключения муниципальных контрактов, чтобы действующие перевозчики имели гарантии продолжения деятельности до июля 2020 года. Только в таком случае возможно постепенно перевести перевозки с автобусов малого класса на автобусы среднего класса с обязательным учетом мнения перевозчиков относительно графика замены подвижного состава.  Ассоциация автотранспортников полагает, что начать оптимизацию маршрутной сети города возможно следующим образом:  1. Маршруты № 41 «ЖД Вокзал – СОТ «Черемушки» и № 4 «ЖД Вокзал – МР Вокзал – СОТ «Черемушки» передать в компетенцию Правительства Архангельской области, т.к. согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ, они являются межмуниципальными маршрутами регулярных перевозок.  2. Маршрут № 44 «Новый поселок – ул. Советская» переименовать в маршрут № 44 «ул. Дачная – Лесозавод № 13» с соответствующим изменением пути следования.  4. Маршруты № 10у «ул. Малиновского – ул. Галушина», № 22 «ул. Силикатчиков – Лесозавод № 22», № 53 «МР Вокзал – ЖД Вокзал» отменить.  5. Организовывать и проводить процедуры в целях определения подрядчиков для заключения муниципальных контрактов на осуществлением регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам на тех маршрутах, у которых заканчивается срок действия договоров. | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Оптимизация маршрутной сети города проводится в соответствии с рекомендациями ООО «НИПИ ТРТИ», полученными по результатам проведенной в 2016 году научно-исследовательской работы по разработке плана оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта муниципального образования «Город Архангельск». Необходимость начала внедрения оптимизированной маршрутной сети уже в этом году обусловлена не только необходимостью немедленного решения накопившихся проблем в сфере пассажирских перевозок, но и постепенным снижением актуальности рекомендаций по результатам научно-исследовательской работы с течением времени. Относительно маршрутов № 4 и № 41 в рекомендациях указано на необходимость оставить данные маршруты без изменения как социально-значимые. Изменение начала пути следования маршрута № 44 с ул. Дачной вместо Нового поселка не позволит обеспечить население части пр. Ленинградский и ул. Воронина перевозками в необходимом объеме. Отмена маршрутов № 10у, 22 и 53 предложена в рекомендациях и планируется на последующих этапах внедрения оптимизированной маршрутной сети. |
| 4. | Принятие правового акта (с чем перевозчики категорически не согласны) повлечет крайне негативные последствия для перевозчиков: многие из них вынуждены будут прекратить деятельность (хотя по договорам не перевозки и по действующей редакции Документа планирования договоры прекратят действие только в июле 2020 года), что неизбежно связано с увольнением сотрудников, потерей прибыли, ликвидацией инфраструктуры, связанной с хранением и обслуживанием автобусов, а также другими убытками. Резкий переход на автобусы среднего класса (за счет перевозчиков) повлечет огромные расходы предпринимателей на закупку новых транспортных средств, что не представляется возможным для большинства перевозчиков. Кроме того, даже в таком случае перевозчики не будут иметь гарантий продолжения деятельности хотя бы до июля 2020 года, так как Администрация может в любой момент немотивированно изменить сроки заключения муниципальных контрактов путем внесения изменений в Документ планирования. | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Прекращение деятельности по договорам на организацию регулярных автобусных перевозок на территории муниципального образования «Город Архангельск» не исключает для перевозчиков возможности продолжить работу на муниципальных маршрутах в случае участия и победы в торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), и заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам. По вопросу необходимости осуществления единовременной закупки автобусов среднего класса сообщаем, что действующее законодательство предусматривает несколько способов осуществления закупки без необходимости единовременной уплаты всей суммы средств, например, рассрочку платежей, лизинг и т.д.. График заключения муниципальных контрактов, предусмотренный Федеральным законом №220-ФЗ, составляется с целью перехода с порядка организации регулярных перевозок, действовавшего на момент принятия Федерального закона №220-ФЗ (путем проведения открытого конкурса и заключения договора), на новый порядок, предусмотренный Федеральным законом №220-ФЗ (путем заключение муниципальных контрактов), и определяет дату перехода. В дальнейшем, повторное проведение торгов по муниципальному маршруту будет осуществляться только после окончания срока действия заключенного ранее муниципального контракта по данному маршруту либо в случае его расторжения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ (при этом повторное внесение изменений в график заключения муниципальных контрактов законом не предусмотрено). |
| 5. | Принятие правового акта (с чем перевозчики категорически не согласны) повлечет следующие издержки:  1. Затраты из бюджета города на реконструкцию улично-дорожной сети, в том числе конечных разворотных площадок, в целях создания условий для работы автобусов среднего класса.  2. Затраты перевозчиков на приобретение автобусов среднего класса.  Все вышеуказанные издержки с учетом расторжения договоров с перевозчиками и с учетом резкого перехода на автобусы среднего класса являются избыточными, так как не учитывают интересы и финансовые возможности предпринимателей и бюджета города. | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Для кольцевых маршрутов № 11 и № 76, на которых планируется введение автобусов среднего класса, в качестве начального остановочного пункта предусмотрены соответственно МР Вокзал и ЖД Вокзал, имеющие необходимые условия для принятия автобусов среднего класса. Относительно финансовых возможностей перевозчиков см. пояснения к п.4 |
| 6. | В случае, если график заключения муниципальных контрактов будет изменен (с чем перевозчики категорически не согласны), то доступ перевозчикам маршрутов № 11 (перевозчики ООО «АТП», ООО «Автоколонна № 3»), № 76 (перевозчик ООО «Технический центр «Автотехтранс»), несмотря на наличие договоров со сроками действия до 2020-2021 гг., к рынку пассажирских перевозок будет ограничен, что свидетельствует о нарушении конкуренции со стороны муниципальной власти. Следует учитывать, что срок заключения муниципальных контрактов по остальным маршрутам в проекте правового акта не изменяется, срок сокращается только для произвольно и немотивированно выбранных маршрутов № 11 и № 76 (а также маршрутов № 15у и № 38), то есть имеет место ограничение доступа к рынку перевозок для некоторых субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, в случае объединения при проведении закупочных процедур нескольких маршрутов в один лот, доступ к участию в закупках будет ограничен для небольших перевозчиков, не обладающих достаточным количеством автобусов, что свидетельствует о нарушении конкуренции со стороны муниципальной власти. | Ассоциация автотранспортников Архангельской области | Относительно изменения графика заключения муниципальных контрактов лишь по части маршрутов см. пояснения к п.1.  Относительно финансовых возможностей некрупных перевозчиков см. пояснения к п.4. Кроме того, согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). |
| 7. | Подпунктом 3.3.1 раздела 3 Документа планирования регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования «Город Архангельск» на 2016-2020 годы, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 19.08.2016 № 942 (далее – Документ планирования) предусмотрено, что на III этапе мероприятий в отношении муниципальных маршрутов, указанных в приложении (график заключения муниципальных контрактов), планируется организация и проведение процедур в целях определения подрядчиков для заключения муниципальных контрактов на осуществление регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам. Подпунктом 1.5 раздела 1 Документа планирования, определены сроки проведения мероприятий III этапа – 2020 год. Однако, проектом документа предусматривается дополнить Документ планирования новым пунктом 3.1.12 и внести изменения в график заключения муниципальных контрактов в отношении планируемой даты заключения муниципального контракта по некоторым маршрутам с 2020 на 2017 год. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | Замечание технического характера учтено |
| 8. | Пунктами 3.1.9. и 3.2.2. раздела 3 Документа планирования закрепляется, что на I и II этапе мероприятий проводится (соответственно, продолжится) работа с перевозчиками по обновлению существующего парка автобусов на более комфортабельные и вместительные, в том числе с низким уровнем пола, в развитие соглашения между Правительством Архангельской области, Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» и Ассоциацией автотранспортников Архангельской области. Подпунктом 1.5 раздела 1 Документа планирования определены сроки проведения мероприятий I этапа – 2016-2017 года, II этапа – 2018-2019 года. Таким образом, перевозчиками, осуществляющими в настоящее время регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, уже сформированы на 2017 год планы финансовых затрат на обновление существующего парка автобусов в соответствие с действующим Документом планирования, и внесение изменений в отношении класса и максимального количества транспортных средств на маршрутах № 4, 11 и 76 повлечет за собой дополнительные значительные финансовые вложения со стороны субъектов предпринимательской деятельности. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | В адрес Администрации муниципального образования «Город Архангельск» со стороны действующих перевозчиков каких-либо утвержденных планов финансовых затрат на 2017 год на обновление существующего парка автобусов в соответствие с указанными мероприятиями Документа планирования (на более комфортабельные и вместительные, в том числе с низким уровнем пола), позволяющих провести анализ рациональности внедрения заявленных изменений, не представлено. Относительно финансовых возможностей перевозчиков см. пояснения к п.4 |
| 9. | Положения проекта документа, предусматривающие изменение графика заключения муниципальных контрактов с 2020 года на 2017 год, фактически лишат возможности перевозчиков, оказывающих в настоящее время услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, осуществлять предпринимательскую деятельность. Кроме того, внесение данных изменений также потребует значительных финансовых затрат со стороны предпринимателей для соответствия новым условиям в части наличия парка автобусов при проведении процедур в целях определения подрядчиков для заключения новых муниципальных контрактов на осуществление регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | См. пояснения к п.4. Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). |
| 10. | Принятие данного проекта документа повлечет за собой дополнительную обязанность перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа на территории МО «Город Архангельск», обновить за свой счет в 2017 году парк автобусов. Данные положения могут быть предусмотрены в рамках II этапа мероприятий. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | О необходимости проведения закупок работ, связанных с осуществлением регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам, в 2017 году см. пояснения к п.3 |
| 11. | Принятие проекта документа потребует значительных финансовых затрат со стороны предпринимателей для соответствия новым условиям в части наличия парка автобусов при проведении в 2017 году процедур в целях определения подрядчиков для заключения новых муниципальных контрактов на осуществление регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам. Поскольку данное положение об изменении класса и максимального количества транспортных средств на маршрутах не было предусмотрено на 2017 год в действующей редакции Документа планирования, то новые условия к участникам о наличии парка автобусов могут являться возможным фактором ограничения конкуренции при проведении процедур в целях определения подрядчиков для заключения в 2017 году новых муниципальных контрактов на осуществление регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | О необходимости проведения закупок работ, связанных с осуществлением регулярных автобусных перевозок по регулируемым тарифам, в 2017 году см. пояснения к п.3. Относительно финансовых возможностей перевозчиков см. пояснения к п.4. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_М.М. Краснов\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (расшифровка подписи)

\_\_\_22.06.2017\_\_\_\_

(дата)