Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКУПКАХ ПО 44-ФЗ В 2019 ГОДУ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 09.08.2019.

В обзоре описаны важнейшие изменения в нормативных правовых актах в сфере контрактной системы, вступившие и вступающие в силу в 2019 году.

Январь [>>>](#P21)

Февраль [>>>](#P35)

Март [>>>](#P43)

Апрель [>>>](#P61)

Май [>>>](#P81)

Июнь [>>>](#P97)

Июль [>>>](#P127)

Август >>>

Сентябрь [>>>](#P222)

Октябрь [>>>](#P230)

ЯНВАРЬ

**1 января**

1. Заказчики должны проводить закупки только в электронной форме. Исключения предусмотрены для закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев.

2. Новые участники закупок должны регистрироваться в ЕИС. Те, кто уже был аккредитован на электронных площадках, может зарегистрироваться до конца года.

3. Стало проще выполнять норму по закупкам у СМП и СОНКО. В их объем включили суммы контрактов, которые заключены с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур, если их проводили для СМП и СОНКО.

4. Контракты на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства должны содержать график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ. Графики составляются по методике Минстроя.

**7 января**

Установили единые требования к оформлению результатов внешней экспертизы.

**12 января**

Правительство поручило Минкомсвязи осуществлять централизованные закупки отечественного антивирусного ПО.

ФЕВРАЛЬ

**13 февраля**

Изменился перечень банков, в которых участники госзакупок могут открывать спецсчета.

**23 февраля**

При проведении совместных конкурсов или аукционов плату за участие в закупке должны взимать однократно.

МАРТ

**1 марта**

1. Федеральным заказчикам больше закупок нужно проводить через ЕАТ "Березка".

2. Из-под действия запрета на допуск иностранной продукции машиностроения вывели ряд автомобилей, произведенных российскими организациями.

**7 марта**

Обязательна к применению новая редакция типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

**11 марта**

Установлен запрет на допуск иностранных товаров при закупке отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности для нужд обороны и безопасности государства.

**15 марта**

При проведении открытых конкурсов на организацию детского отдыха заявки нужно оценивать по критерию "опыт участника".

**28 марта**

Ужесточили требования к содержанию актов президента и правительства о проведении закупки у единственного поставщика.

АПРЕЛЬ

**2 апреля**

Изменились доптребования к участникам закупок строительных работ (см. обзор).

**5 апреля**

Госзаказчики должны по-новому оценивать участников конкурсов на строительство особых объектов и автодорог (см. обзор).

**12 апреля**

1. При размещении извещений о закупках и заключении контрактов с единственным поставщиком заказчики должны использовать типовые контракты на оказание услуг:

- по проведению специальной оценки условий труда (см. информационную карту);

- обучению работодателей и работников вопросам охраны труда (см. информационную карту).

2. Подлежат обязательному применению изменения, внесенные в следующие типовые контракты:

- на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности (см. новую редакцию типового контракта);

- оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (см. новую редакцию типового контракта);

- поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники (см. новую редакцию типового контракта).

**16 апреля**

Расширены требования к программному обеспечению для включения в реестр российского ПО и реестр евразийского ПО. В частности, гарантийное обслуживание, техподдержку и модернизацию ПО должна проводить организация без преобладающего иностранного участия либо гражданин РФ (ЕАЭС).

МАЙ

**1 мая**

Закупать услуги по организации отдыха детей и их оздоровления можно только следующими способами:

- электронный конкурс с ограниченным участием;

- запрос котировок или закупка единственного поставщика (в обоих случаях без предъявления дополнительных требований к участникам).

**12 мая**

1. Больше не требуется составлять отчеты об исполнении контрактов, в том числе ранее заключенных.

2. Уточнили формулировку условия контракта о неустойке.

3. Сократили сроки обжалования закупок. Участник вправе направить жалобу в течение 5 дней (а не 10) с даты публикации в ЕИС протоколов, связанных с закупкой.

4. Срок оплаты по контракту может превышать 30 дней, если больший срок установлен законодательством.

**30 мая**

Отдельные запреты на допуск иностранных товаров не распространяются на закупки в рамках реализации программ приграничного сотрудничества "Карелия", "Коларктик", "Россия - Юго-Восточная Финляндия", "Россия - Латвия", "Россия - Литва", "Россия - Польша", "Россия - Эстония" и программы трансграничного сотрудничества "Интеррег. Регион Балтийского моря".

ИЮНЬ

**3 июня**

Аукционный перечень дополнили микроскопами и новыми видами медицинских товаров.

**9 июня**

Определен порядок выдачи Минпромторгом России разрешений на закупку для нужд обороны и безопасности государства товаров станкоинструментальной промышленности иностранного производства.

**17 июня**

Вступил в силу приказ Минтранса о типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений.

Условия станут обязательными только по истечении 30 календарных дней с момента их размещения в ЕИС (по состоянию на 04.07.2019 типовые условия размещены в ЕИС не были).

**26 июня**

До конца года продлили действие текущих особенностей закупок, которые осуществляют Минобороны, ФСБ, СВР и подведомственные им учреждения и ГУП.

**27 июня**

1. Сметная строимость строительства, реконструкции, капремонта должна определяться в соответствии с ГрК РФ.

2. Содержание и объем работ по строительству и реконструкции должны определяться проектной и иной, предусмотренной контрактом, технической документацией. Обязательным приложением к таким контрактам должен быть график выполнения СМР.

3. Оплата работ по строительству и реконструкции должна осуществляться:

- согласно смете;

- в сроки и размерах, установленных контрактом и (при наличии) графиком оплаты;

- с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных работ.

Смета составляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией сметных нормативов из федерального реестра и без использования сметных цен строительных ресурсов.

4. Методику составления сметы контракта и графика выполнения СМР должен утвердить уполномоченный правительством госорган.

**28 июня**

На 2020 год перенесли начало применения типовых контрактов:

- при закупках проектных и изыскательских работ;

- при закупках работ по строительству, реконструкции объектов капстроительства.

ИЮЛЬ

**1 июля**

1. Планирование закупок. Уже через день после любого изменения плана-графика можно начать закупочную процедуру или заключить контракт с единственным поставщиком.

2. Ввели правила закупок с неизвестным объемом.

3. Закупки у единственного поставщика:

- предельный размер одной закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ вырос до 300 тыс. руб. Годовой лимит таких закупок не изменился;

- увеличили до 1 млн руб. сумму закупки лекарств по решению врачебной комиссии.

4. Конкурентные процедуры:

- участники закупок снова смогут предоставлять банковские гарантии в обеспечение заявок. Запрет истек 30 июня;

- размер обеспечения заявок в закупках с НМЦК до 5 млн руб. составляет 0,5 - 1% от НМЦК (ранее в этом вопросе была нормативная неопределенность);

- сократили сроки проведения аукционов;

- стало легче проводить "строительные" аукционы;

- соответствие участников дополнительным требованиям помимо комиссии заказчика теперь проверяет оператор электронной площадки;

- ужесточили антидемпинговые меры;

- после расторжения контракта по любому основанию заказчик сможет заключить контракт со вторым участником без проведения торгов;

- для "аукционов на повышение" установлен максимальный шаг 5%;

- если по результатам электронного или бумажного запроса предложений контракт заключить не с кем, можно провести закупку у единственного поставщика.

5. Обеспечение исполнения контракта:

- заказчики не могут определять срок действия банковской гарантии;

- гарантийные обязательства получили собственное обеспечение;

- заработали новые правила об уменьшении обеспечения при частичном исполнении контракта;

- если у банка-гаранта отозвали лицензию, исполнитель обязан в течение месяца предоставить новое обеспечение;

- установили предельные сроки возврата обеспечения;

- при закупках у СМП и СОНКО размер обеспечения нужно рассчитывать исходя из цены контракта, а не НМЦК. В определенных случаях победитель закупки освобождает от предоставления обеспечения.

6. Определение условий контрактов и их изменение:

- установили правила определения цены этапа контрактов;

- больше возможностей пересмотреть условия контракта с единственным поставщиком;

- ввели новые основания для изменения условий "строительных" контрактов;

7. Заключение внешней экспертизы нужно размещать в реестре контрактов.

8. Контроль за закупками:

- правила проверок унифицировали;

- изменились полномочия проверяющих на региональном и муниципальном уровнях;

- снизился риск приостановки и отмены закупки из-за жалоб.

9. При закупке вин нужно устанавливать ограничения допуска иностранных товаров.

10. Вступил в силу приказ Минпромторга об утверждении типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования.

Применение контракта станет обязательным только по истечении 30 календарных дней с момента его размещения в ЕИС (по состоянию на 04.07.2019 типовой контракт в ЕИС не размещен).

11. Вступили в силу новые редакции типовых контрактов:

- на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности;

- оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств;

- поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники (см. новую редакцию типового контракта).

Новые редакции контрактов нужно применять после того, как пройдет 30 календарных дней с момента их размещения в ЕИС (по состоянию на 04.07.2019 приказ об изменении типовых контрактов в ЕИС не размещен).

**2 июля**

Ввели дополнительные требования к участникам закупки на оказание услуг по перевозке организованных групп детей.

**4 июля**

Минфин обновил перечень иностранных товаров, на которые распространяются условия допуска.

**5 июля**

Внесли изменения в форму отчета о закупках у СМП и СОНКО. Обновленную форму понадобится использовать начиная с отчета за этот год.

**7 июля**

Действует новый перечень товаров, к которым нужно применять условия допуска. Добавили много новых позиций, включая радиоэлектронную и сельскохозяйственную технику, медицинское оборудование, товары химической промышленности.

**8 июля**

Организациям ОПК для получения статуса единственного поставщика по СПИК достаточно проинвестировать контракт минимум на 750 млн руб. (вместо 3 млрд. руб., как раньше). Для таких организаций снимается ограничение по количеству продукции, которая может поставляться при реализации СПИК.

**9 июля**

1. Изменен перечень иностранных медизделий, для которых установлены ограничения допуска к госзакупкам.

2. Дополнен перечень банков, в которых участники закупок могут открывать спецсчета для внесения денежных средств в обеспечение заявок. Теперь в перечне 23 банка.

**11 июля**

Новый случай заключения контракта жизненного цикла: заключение специального инвестиционного контракта с единственным поставщиком - организацией из сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса.

**12 июля**

Обновлен порядок определения НМЦК и цены контракта с единственным поставщиком при закупках в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автотранспортом и городским наземным электрическим транспортом.

**21 июля**

Проверять наличие программного обеспечения в реестрах российского и евразийского ПО нужно на новых сайтах: reestr.digital.gov.ru и eac-reestr.digital.gov.ru.

**30 июля**

1. Меняются требования к банковской гарантии в сфере госзакупок. Изменения связаны с необходимостью обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

2. Установлено дополнительное требование к участникам закупки вооружения, военной и специальной техники по гособоронзаказу.

**31 июля**

1. Закупки у единственного поставщика:

- можно будет больше закупать по п. 5 ч. 1 ст. 93. При этом в перечень заказчиков, которые вправе воспользоваться данным пунктом, расширили. В него включили дома (центры) народного творчества, дома (центры) ремесел;

- внешняя экспертиза исполнения контрактов не понадобится до тех пор, пока правительство не установит заново случаи ее проведения;

- отменяется извещение о закупке у единственного поставщика, а также отчет с обоснованием выбора такого способа и существенных условий контракта;

- включать обоснование цены в контракт придется реже.

2. При проведении конкурсов с ограниченным участием, закрытых аукционов и конкурсов заказчики в определенных случаях смогут запретить привлекать субподрядчиков.

АВГУСТ

**2 августа**

Правительство установило предельную цену строительного контракта, позволяющую изменить его существенные условия в случае непредвиденных обстоятельств, из-за которых его невозможно исполнить. Она составляет 100 млн руб. и выше.

**6 августа**

Изменились доптребования к участникам закупок, связанных с объектами культурного наследия.

**14 августа**

Меняются правила определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение контрактов, заключенных по итогам закупки у СМП и СОНКО, и контрактов, которые заключены по результатам закупки, проведенной на повышение цены.

Вступают в силу изменения в правила работы системы "Независимый регистратор", призванной фиксировать действия (бездействие) участников контрактной системы и контролировать работоспособность электронных площадок и ЕИС. Официальная дата запуска системы отложена до 1 января 2020 года. Система будет также фиксировать действия (бездействие), совершаемые при проведении в рамках Закона N 223-ФЗ электронных конкурсов и аукционов, участниками которых могут быть исключительно СМСП.

СЕНТЯБРЬ

**1 сентября**

Утрачивает силу Постановление Правительства РФ N 968 об условиях и ограничениях допуска радиоэлектроники. С этой же даты заработают новые правила.

**7 сентября**

Заказчики должны использовать типовые контракты на регулярные перевозки пассажиров и багажа автотранспортом и городским наземных электрическим транспортом.

ОКТЯБРЬ

**1 октября**

1. Новые правила планирования и обоснования закупок.

2. Истекает срок, когда цену контракта, заключенного до 2019 года, можно изменить в пределах увеличения НДС.

3. Правилами закупок с неизвестным объемом можно руководствоваться при закупке лекарств.

4. В извещении о закупке должен указываться размер аванса, если предусмотрена его выплата.