Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

КОРОНАВИРУС И ГОСЗАКУПКИ: ПРАКТИКА КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ

И РАЗЪЯСНЕНИЯ ЗА МАРТ - АПРЕЛЬ 2020 ГОДА

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 02.06.2020.

С приходом коронавируса у заказчиков и участников возникает масса вопросов. Можно ли отменить закупку из-за форс-мажора? Когда допустимо заключить контракт с едпоставщиком для предупреждения ЧС? Включат ли участника в РНП, если исполнить контракт помешала пандемия? Разберемся на примерах из практики за апрель.

Новые примеры из практики включения в РНП, а также практику по вопросам невозможности подать заявку, включения в документацию положений о возможности изменить контракт, освободить от штрафов в связи с пандемией смотрите в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C0980A8615A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900373B3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H).

Закупка у единственного поставщика в связи с коронавирусом

По [мнению](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C1940F8615A5A50E03B304923D4F3066D85A802A990036383933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) ФАС, МЧС и Минфина, заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком по [п. 9 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C19F08861DA5A50E03B304923D4F3066D85A802C9D063C6D6323C332020429E4BACD99079CRB46H) Закона N 44-ФЗ, если между объектом закупки и его использованием для недопущения распространения коронавируса есть причинно-следственная связь.

Так, Московское УФАС [признало правомерной](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C6950B8217A5A50E03B304923D4F3066D85A802A990035393933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) закупку у единственного поставщика портативных лабораторий для экспресс-диагностики коронавируса. А вот закупку строительно-монтажных и прочих работ для школы на этом основании Татарстанское УФАС [признало](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C6950D8513A5A50E03B304923D4F3066D85A802A990034393933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) нарушением Закона N 44-ФЗ: работы по контракту направлены исключительно на строительство нового объекта.

Отмена госзакупки

По Закону N 44-ФЗ в случае обстоятельств непреодолимой силы закупку можно отменить [до заключения контракта](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C19F08861DA5A50E03B304923D4F3066D85A802A9904343D3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H), а не [минимум за 5 дней](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C19F08861DA5A50E03B304923D4F3066D85A802991083C6D6323C332020429E4BACD99079CRB46H) до окончания подачи заявок, как установлено для конкурсов и аукционов. Однако на практике контрольные органы относятся к такой отмене закупок по-разному.

Так, Санкт-Петербургское УФАС в своем решении опиралось на позицию Минфина, МЧС и ФАС, которые [объявили](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69A0F8312A5A50E03B304923D4F3066D85A802A990036303933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) распространение коронавируса обстоятельством непреодолимой силы. Заявитель [не смог доказать](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69A0F8312A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900353B3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) иное, поэтому контрольный орган [признал правомерной](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69A0F8312A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900353C3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) отмену закупки после подведения итогов аукциона. Отметим, что по условиям документации исполнитель должен был с 1 июня по 15 октября 2020 года выполнять работы по устройству ограждения территории и монтажу системы контроля и управления доступом.

Московское УФАС при рассмотрении подобных вопросов использовало [подход](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C09D048417A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900313D3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) Верховного суда: [нельзя признавать](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0B8613A5A50E03B304923D4F3066D85A802A990034383933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) распространение коронавируса обстоятельством непреодолимой силы для всех, независимо от особенностей деятельности организации и региона, в котором она работает. Наличие обстоятельств непреодолимой силы нужно устанавливать для каждого конкретного дела. Так, [по условиям закупки](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0B8613A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900343A3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) организация должна была с 1 мая до 31 августа 2020 года поставить грунт для работ по понижению газонов в районе Ивановское. Контрольный орган не увидел причинную связь между невозможностью исполнить контракт в срок и коронавирусом, а заказчик не представил документы, подтверждающие такую связь. Отмену закупки признали нарушением.

К такому же выводу Московское УФАС пришло в отношении:

- закупки [услуг по техобслуживанию и ремонту](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0B8611A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900343B3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) мультимедийного комплекса конференц-зала с 30 апреля 2020 года по 30 апреля 2021 года;

- [поставки расходных строительных материалов](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0B8514A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900343D3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H), которую нужно было осуществить в течение 20 календарных дней с момента заключения контракта;

- [поставки игровых комплексов](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0A8C1CA5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900343A3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) для благоустройства дворовых территорий с 5 мая по 5 августа 2020 года.

Включение в РНП

ФАС ранее [сообщала](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DEE503413C0F454C1950D8712A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900373A3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H): контрольные органы будут учитывать распространение коронавируса в качестве обстоятельства непреодолимой силы, когда будут рассматривать обращения о включении в РНП.

Так, в феврале организация не смогла исполнить очередную заявку заказчика о поставке медизделий. Ярославское УФАС не включило сведения о поставщике в РНП по следующим причинам:

- до возникновения ситуации с коронавирусом он [без нарушений](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0D8312A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900323B3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) выполнял условия контракта;

- даже в условиях сложившейся ситуации поставщик [предпринимал](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0D8312A5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900313C3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) действия для исполнения своих обязательств, в том числе оперативно связывался с другими поставщиками;

- поставщик частично исполнил заявки, на основе которых заказчик расторгнул контракт и направил сведения для включения в РНП.

Аналогичное решение Ярославское УФАС приняло в отношении организации, которая в апреле [поставила только часть](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0F801DA5A50E03B304923D4F3066D85A802A9900323F3933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) семян по госконтракту. Поставщик ранее [добросовестно исполнял](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0F801DA5A50E03B304923D4F3066D85A802A990031383933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) свои обязательства, однако из-за коронавируса [возникли сложности](consultantplus://offline/ref=23D487F9D891A046BA5DF2503013C0F451C69B0F801DA5A50E03B304923D4F3066D85A802A990031393933C77B570037ECA6D299199CB6E1R649H) с ввозом товара из-за рубежа.