Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

НА КАКУЮ ИНТЕРЕСНУЮ ПРАКТИКУ ПО ЗАКОНУ N 44-ФЗ

ОБРАТИЛА ВНИМАНИЕ ФАС В СЕНТЯБРЬСКИХ ОБЗОРАХ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01.10.2020.

Заказчики неправомерно отклоняли заявки участников закупок с доптребованиями, определяли "нереальные" сроки по контракту, требовали лишнего, устанавливали неоднозначную инструкцию по заполнению заявки, а также не учитывали типовые условия контракта. Подробнее об этом читайте в нашем обзоре.

Отклонили заявку за то, что подтверждающие опыт документы как следует не оформлены

Заявку участника строительной закупки с доптребованиями [отклонили](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C796FD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I): некоторые копии актов выполненных работ были без печати и подписи. Кроме того, эти документы представлены не полностью. Заказчик посчитал, что участник свой опыт не подтвердил. Контролеры с этим [не согласились](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7964D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I).

Суды [указали](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7965D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I): в [Постановлении N 99](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C4773098A080F455C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C786ED973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) нет требований к комплектности и к оформлению подтверждающих документов. Такие документы [нельзя](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7A64D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) оценивать по отдельности, а только в совокупности.

Участник закупки [представил](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7B69D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) акты по формам КС-2 и КС-3. Также в заявке был итоговый акт по [форме КС-11](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7C6DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I). В нем подтверждается необходимая стоимость исполненного контракта.

Отметим, ранее Минфин [уточнял](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C477309FA984F852C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C786BD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I): необязательно представлять акты по формам КС-2 и (или) КС-3. Можно самим разработать формы документов. Главное, чтобы в них были [обязательные реквизиты](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C477309CA788F053C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C706CD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I).

О том, на какие моменты обратить внимание при рассмотрении подтверждающих документов, читайте в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C477309AA182F15FC8BEE004E4A8847C92D6255A3F282C8B82796ECC25F1E1A5W3I).

Не учли время на устранение нарушений

В проекте контракта [предусмотрено](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7E68D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что работы должны быть выполнены до 31 декабря 2019 года.

Контрольный орган [выявил](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7E69D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) нарушения и [обязал](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7F6CD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) их устранить до 10 января 2020 года. Это значит, что [нельзя](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7F6DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) исполнить контракт до конца года.

В закупочных документах [установлены](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7D6BD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) сроки без учета времени для исправления ошибок.

Суды [поддержали](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7F6FD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) антимонопольный орган.

О том, установление каких еще сроков исполнения госконтракта могут признать нарушением, читайте в нашем [обзоре](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C477309BA084F25FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C786DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I).

Потребовали указать неизвестные заранее данные

Заказчик потребовал [привести](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7069D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) в заявке среди прочего химический и компонентный состав товаров. Также он запросил сведения, которые можно получить только по результатам испытаний.

Контролеры [признали](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C716DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) это неправомерным. Такие требования [ограничивают](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C716ED973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) конкуренцию. Предоставить эти данные могут лишь те участники, у которых есть товар. Закон N 44-ФЗ не обязывает иметь продукцию на момент подачи заявки.

Суды [поддержали](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829D786CD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) антимонопольный орган.

Отметим, что на практике контролеры и суды не ограничиваются формальным подходом к этой проблеме. Решения принимаются с учетом всех факторов в каждом конкретном случае.

Так, при [схожих обстоятельствах](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13C57EF922C477359BA789F954C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7A65D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) заказчик сумел [обосновать](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13C57EF922C477359BA789F954C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7C6FD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), для чего ему нужна столь детальная информация. УФАС [посчитало](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13C57EF922C477359BA789F954C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7C68D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что ограничения конкуренции не было.

Ранее, в другом деле, ВС РФ [признавал](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D46DE822C4773699A886F656C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C796BD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что спорные характеристики пригодятся заказчику в будущем.

Установили неоднозначную инструкцию по заполнению заявки

В документации [установлено](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7C65D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) требование к товару: "толщина стали от 3,5 мм". Значение приведено без пробела после запятой. По правилам русского языка это читается как "3 целых 5 десятых".

Заказчик [пояснил](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7D6DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что имелись в виду два отдельных значения.

В инструкции по заполнению заявки [сказано](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7D6CD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I): "значения дробной десятичной части чисел отделяются от целой части с использованием точки". Антимонопольный орган [выяснил](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7D6ED973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I): требования к другим товарам приведены через запятую, но после нее стоит пробел. Это значит, что требования установлены одновременно к двум значениям показателя.

Контролеры [посчитали](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7D6FD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что инструкция составлена неоднозначно. А значит, [нет оснований](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7C64D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), чтобы не допускать участников к закупке.

Не учли типовые условия контракта

Если заказчик в закупке [требует привлечь](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C477309BA184F956C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C83947E65D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) субподрядчиков из числа СМП и СОНКО, то нужно использовать [типовые условия контракта](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D97EFD22C4773199A989F457C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7865D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I).

Контрольный орган [может наказать](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7165D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) даже, если не учтено хотя бы [одно](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C716AD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) такое условие.

Ранее ФАС [отмечала](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329CA784F650C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7968D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I), что типовые условия не применяются, если в закупке победил СМП или СОНКО. Привлекать субподрядчиков из их числа в этом случае тоже не надо. Также [рекомендовано включать](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329CA784F650C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C7969D973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) в проект контракта соответствующую оговорку.

*Документ:* [*Обзор*](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F856C8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C786DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) *судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (сентябрь 2020 года)*

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=3E7AABCF6F2A37483D13D675E322C477329DA180F75FC8BEE004E4A8847C92D6375A67242C829C786DD973A0A70663CBC7DD46AA5B0E110DABW7I) *административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (сентябрь 2020 года)*