Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Администрации

муниципального образования

"Город Архангельск"

от 29.12.2020 № 960р

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2021 год и плановый период**

**2022 – 2023 годов**

Аналитическая часть

Программа профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, (далее – Программа) при осуществлении муниципального земельного контроля   
на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2021 год   
и плановый период 2022 – 2023 годов разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", общими требованиями к организации и осуществлению органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Положением о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 06.12.2017 № 519-пп, постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 04.04.2018 № 414   
"Об утверждении Правил подготовки органами Администрации муниципального образования "Город Архангельск", осуществляющими муниципальный контроль, программ профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Органом муниципального земельного контроля Администрации муниципального образования "Город Архангельск", непосредственно исполняющим муниципальную функцию, является департамент муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее – орган муниципального земельного контроля) в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 15.06.2020 № 1025 "Об организации осуществления муниципального контроля   
на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Постановлением мэрии города Архангельска от 24.12.2020 № 577 утвержден административный регламент по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Предметом осуществления муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений, расположенных   
на территории муниципального образования, органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации   
и (или) законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами,   
и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав   
на недвижимое имущество и сделок с ним".

Орган муниципального земельного контроля осуществляет контроль   
за соблюдением:

выполнения требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии   
с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием;

выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью   
по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

выполнения требований законодательства, связанных с выполнением   
в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства   
и устранения нарушений в области земельных отношений.

На основании постановления Правительства Российской Федерации   
от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей",   
в соответствии с абзацем тринадцатым подпункта "а" пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 28.05.2020 № 933 плановые проверки исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Сведения о внесенных в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год изменениях направлены в прокуратуру города Архангельска.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведены:

обследования 55 земельных участков на предмет соблюдения земельного законодательства Российской Федерации;

5 плановых проверок физических лиц;

1 внеплановая проверка юридического лица (по требованию прокуратуры города Архангельска).

При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля   
в отношении физических лиц, из них выявлено три нарушения обязательных требований:

по двум нарушениям в соответствии со статьей 7.1. Земельного кодекса Российской Федерации "самовольное занятие земельного участка" акты проверок направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола   
об административном правонарушении в отношении двоих собственников земельных участков и выдано два предписания об устранении нарушения земельного законодательства;

по одному нарушению статьи 8.8. Земельного кодекса Российской Федерации "использование земельного участка не по целевому назначению" акты проверок направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола   
об административном правонарушении и выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения протоколов взыскано 10 тыс. руб. штрафных санкций.

Анализ правоприменительной практики показал, что основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, а также мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, являются:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка,   
в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

использование земельного участка не по целевому назначению   
в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель   
и (или) разрешенным использованием;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению.

В 2020 году департаментом муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в адрес юридических лиц направлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Таблица 1 – Статистические данные по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск":

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Отчетный показатель | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Количество проведенных проверок | 15 | 6 |
| 2 | Количество выявленных правонарушений | 7 | 3 |
| 3 | Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований | 7 | 3 |
| 4 | Количество возбужденных дел  об административном правонарушении | 6 | 2 |

На основании проведенных мероприятий по профилактике в 2020 году составлены планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, а также план проведения проверок физических лиц на 2021 год.

Профилактическая деятельность в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году нацелена на выявление и пресечение нарушений земельного законодательства Российской Федерации. Особое внимание планируется уделить пресечению самовольного занятия земельных участков на прибрежных территориях. Данную проблему планируется решать путем проведения профилактических мероприятий по контролю   
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами с дальнейшим направлением предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства.

В 2021 году планируется провести 7 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Целями реализации программы профилактикинарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

снижение количества неустраненных нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, указанных   
в предписаниях об устранении выявленных нарушений;

формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Основными задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков   
их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение квалификации инспекторского состава по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

развитие системы профилактических мероприятий по муниципальному земельному контролю;

внедрение различных способов профилактики;

разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органа Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности деятельности органов Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

на 2021 год

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание основных направлений профилактической работы | Периоды реализации | Ответственное  структурное подразделение Администрации муниципального образования  "Город Архангельск" |
| 1 | 2 | 3 |  |
| 1 | Размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом | В течение года  (по мере необходимости) | Департамент организационной работы, общественных связей  и контроля, департамент муниципального имущества |

Продолжение таблицы 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |  |
|  | муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов |  |  |
| 2 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | В течение года  (по мере необходимости) | Департамент муниципального имущества |
| 3 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующих обобщений, в том числе  с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями  в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | Департамент муниципального имущества |
| 4 | Выдача предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований  в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ  "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей  при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок  не установлен федеральным законом | В течение года | Департамент муниципального имущества |
| 5 | Информирование граждан и организаций об основных нормах Федерального закона  от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", новых положениях об осуществлении государственного контроля (надзора) путем размещения сведений на официальных сайтах, в официальных аккаунтах в социальных сетях,  в средствах массовой информации | По мере необходимости | Департамент муниципального имущества |

Продолжение таблицы 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |  |
| 6 | Повышение квалификации инспекторского состава  по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности | По мере необходимости | Департамент муниципального имущества |
| 7 | Актуализация проверочных листов | До 1 июля 2021 года, актуализация – по мере необходимости | Департамент муниципального имущества |
| 8 | Разработка и выпуск руководств по соблюдению обязательных требований | До 1 июля 2021 года, актуализация – по мере необходимости | Департамент муниципального имущества |
| 9 | Проведение иных профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | Начиная с 1 июля 2020 года | Департамент муниципального имущества |

Таблица 3 – Отчетные показатели на 2021 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Отчетный показатель | Текущее значение | Целевое значение  (31.12.2021) |
| 1 | Количество проведенных проверок | 6 | 40 |
| 2 | Доля типовых нарушений обязательных требований, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей | 50 % | 60 % |
| 3 | Доля субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по земельному контролю были выявлены составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей | 50 % | 60 % |
| 4 | Количество возбужденных дел  об административном правонарушении | 3 | 24 |

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований на 2022-2023 годы

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание основных направлений профилактической работы | Периоды реализации | Ответственное структурное подразделение Администрации муниципального образования "Город Архангельск" |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" перечней | В течение года  (по мере необходимости) | Департамент организационной работы, общественных связей и контроля, департамент муниципального имущества |

Продолжение таблицы 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов |  |  |
| 2 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | В течение года  (по мере необходимости) | Департамент муниципального имущества |
| 3 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующих обобщений, в том числе  с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями  в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | IV квартал | Департамент муниципального имущества |
| 4 | Выдача предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований  в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ  "О защите прав юридических  лиц и индивидуальных предпринимателей  при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок  не установлен федеральным законом | В течение года | Департамент муниципального имущества |
| 5 | Информирование граждан и организаций об основных нормах Федерального закона  от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", новых положениях об осуществлении государственного контроля (надзора) путем размещения | По мере необходимости | Департамент муниципального имущества |

Продолжение таблицы 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | сведений на официальных сайтах, в официальных аккаунтах в социальных сетях, в средствах массовой информации |  |  |
| 6 | Повышение квалификации инспекторского состава  по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности | По мере необходимости | Департамент муниципального имущества |

Таблица 5 – Проект отчетных показателей на 2022-2023 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Отчетный показатель  (целевой индикатор) | Плановое значение  (31.12.2023) |
| 1 | Количество проведенных проверок | 50 |
| 2 | Доля типовых нарушений обязательных требований, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей | 75 |
| 3 | Доля субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по земельному контролю были выявлены составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей | 75 |
| 4 | Количество возбужденных дел об административном правонарушении | 50 |

Таблица 6 – Перечень должностных лиц департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск", ответственных за исполнение муниципальной функции по муниципальному земельному контролю

|  |  |
| --- | --- |
| Должность | Телефон |
| Начальник отдела земельных отношений | (8182) 607-287 |
| Заместитель начальника отдела земельных отношений | (8182) 607-571 |
| Главный специалист отдела земельных отношений | (8182) 607-473 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_