**Проверка целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту градостроительства, в 2014 году - текущем периоде 2016 года**

По результатам проведенной выборочной проверки установлены следующие нарушения и недостатки, не являющиеся нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В ходе проверки проведен анализ муниципальных услуг (функций), предоставляемых департаментом градостроительства (выборочно).

1. Муниципальная услуга «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории МО «Город Архангельск»предоставлялась в проверяемом периоде на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями мэрии города Архангельска от 21.11.2012 №444 (далее – Административный регламент №444), от 10.10.2014 №830 (далее – Административный регламент №830).

*В ходе проведения проверки выявлены нарушения раздела 4. Административного регламента №444, Административного регламента №830, выразившиеся в отсутствии текущего контроля за соблюдением и исполнением положений административного регламента.*

2. Порядок предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Город Архангельск», для строительства зданий, строений, сооружений в соответствии со [ст. 32](consultantplus://offline/ref=2254202B9D14E3F4F567264890800D7CCB19CF6FE68259097EEF52428CA2893BF1474A3216A6FE9Aj6DAK) Земельного кодекса Российской Федерации» и стандарт предоставления муниципальной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий при предоставлении муниципальной услуги, утвержден постановлениями мэрии города Архангельска от 19.11.2012 №429 (далее – Административный регламент №429), от 14.08.2014 №682 (далее – Административный регламент №682).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2015 статья 32 Земельного кодекса РФ утратила силу; предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со ст. ст. 39.1 – 39.20 Главы V.1. Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

*Вместе с тем, Административный регламент №682 (с учетом изменений и дополнений, внесенных постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 05.07.2016 №774) не приведен в соответствие с действующим законодательством.*

В соответствии с [п.3 ст.30.1](consultantplus://offline/ref=B27A997244273F524902CBB5A51B494115718A11392204D58678A38A91AF16441F5C27B7F4147BACV8T2M) ЗК РФ, п.2.14 Решения Архангельского городского Совета депутатов от 21.12.2005 №93 «Об утверждении Положения о порядке предоставления и прекращения прав на земельные участки, находящиеся в ведении муниципального образования «Город Архангельск» (с изм. и доп.) в случае подачи заявления гражданином о предоставлении земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства исполнительный орган местного самоуправления может принять решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка, либо опубликовать сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду такого земельного участка. Решение о предоставлении земельного участка для жилищного строительства в аренду принимается органом местного самоуправления только в случае, если по истечении месяца со дня опубликования сообщения о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка заявления не поступили.

*Вместе с тем, особенности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности, Административным регламентом №682 не предусмотрены.*

В ходе проведения проверки установлено, что решения о проведении аукционов по продаже указанных земельных участков или права на заключение договора аренды земельных участков Администрацией МО «Город Архангельск» не принимались, сообщения о приеме заявлений о предоставлении в аренду таких земельных участков в периодическом печатном издании не публиковались, сообщения о приеме указанных заявлений на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» не размещались.

*Таким образом, земельные участки с кадастровыми номерами 29:22:081506:108, 29:22:081506:130,* *29:22:081506:109 в Исакогорском территориальном округе г.Архангельска по ул. Клепача предоставлены гражданам с нарушением норм земельного законодательства (ст.30.1 ЗК РФ).*

Кроме того, в *ходе проведения проверки выявлены нарушения п.28, 29 Административного регламента №429, п.4.1, 4.2 Административного регламента №682, которые выразились в отсутствии текущего контроля за соблюдением и исполнением положений Административного регламента.*

3. Муниципальная услуга «Принятие решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения земельным участком, находящимся в собственности муниципального образования «Город Архангельск», при отказе землепользователей (землевладельцев) от принадлежащих им прав» предоставлялась в проверяемом периоде на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями мэрии города Архангельска от 31.10.2012 №384 (далее – Административный регламент №384), от 14.08.2014 №684 (далее – Административный регламент №684).

В ходе выборочной проверки установлено: в нарушение п.11 Административного регламента №384 и п.2.7 Административного регламента №684 по 7 заявителямв комплекте документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, *отсутствуют выписка из государственного реестра о государственной регистрации юридического лица и выписка из государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на земельный участок;* *в нарушение п.4. Административного регламента №384 и Административного регламента №684 текущий контроль за соблюдением и исполнением указанных административных регламентов не осуществлялся.*

4.Порядок предоставления муниципальной услуги «Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Город Архангельск» и стандарт предоставления муниципальной услуги, сроки и последовательность административных процедур по осуществлению полномочий при предоставлении муниципальной услуги утверждены постановлениями мэрии города Архангельска от 25.06.2013 [№443](consultantplus://offline/ref=DCBDAFAD9A2AD9775331C02BF17B68FE0DD5EA5566609E17807B70B61D9D1396d0T1K), от 23.12.2014 №1107, от 06.07.2015 №594 (далее – Административные регламенты №443, №1107, №594)(услуга за плату).

В соответствии с п.п. 7, 9 ст.57 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, п.14 Положения об информационном обеспечении Градостроительной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 №363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» (далее – Постановление №363), предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности осуществляется за плату или бесплатно (по запросам государственных органов, физических и юридических лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами).

Согласно информации, представленной отделом учета и отчетности Администрации МО «Город Архангельск», до 12.01.2015 сведения, содержащиеся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности МО «Город Архангельск», предоставлялись заявителям бесплатно.

Согласно п.2.12.2 Административного регламента №443, п.2.11 Административного регламента №1107, п.2.11 Административного регламента №594 общий размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности на территории МО «Город Архангельск», устанавливается мэрией города Архангельска на основании Методики определения размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 26.02.2007 №57, и с учетом установленных размеров платы за предоставление этих сведений в соответствии с Постановлением №363.

*Таким образом, в нарушение п.7 ст.57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п.14 Положения об информационном обеспечении Градостроительной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.06.2006 №363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», пунктов 2.7, 2.12, 2.12.2 Административного регламента №443, пунктов 2.6, 2.11 Административного регламента №1107 сведения, содержащиеся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования «Город Архангельск», в 2014 году предоставлялись заявителям бесплатно.*

Размер недополученных неналоговых доходов городского бюджета (ч.3 ст.41 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в виде платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности МО «Город Архангельск», за 2014 год составил минимум 87 500 руб.

*Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения п.4.1, 4.2 Административных регламентов №443, №1107, №594, которые выразились в отсутствии текущего контроля за соблюдением и исполнением положений Административного регламента.*

5. Муниципальная услуга «Принятие решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое на территории муниципального образования «Город Архангельск», предоставлялась в проверяемом периоде на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями мэрии города Архангельска от 14.09.2012 №293 (далее – Административный регламент №293), от 25.04.2014 №355 (далее – Административный регламент №355), от 07.05.2015 №389 (далее – Административный регламент №389).

*В ходе проведения проверки установлено нарушение раздела 4. Административного регламента №355 и Административного регламента № 389, выразившееся в отсутствии текущего контроля за исполнением регламента.*

6. Муниципальная услуга «Выдача разрешения (ордера) на право производства земляных работ на территории муниципального образования «Город Архангельск» предоставлялась в проверяемом периоде на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями мэрии города Архангельска от 03.09.2012 №277 (далее – Административный регламент №277), от 30.04.2014 №365 (далее – Административный регламент №365).

В рамках текущего контроля департаментом градостроительства выявлены нарушения Правил благоустройства и озеленения города Архангельска, утвержденных решением Архангельского городского Совета депутатов от 31.05.2006 №169 (далее – Правила), в части производства земляных работ за 2014, 2015 годы и по состоянию на 01.05.2016 года по юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

*Протоколы об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства и озеленения города Архангельска при производстве земляных работ в 2014, 2015, 2016 годах специалистами управления административно-технического контроля департамента градостроительства не составлялись.*

Пунктом 12 Правил установлено, что виновные в нарушении данных Правил привлекаются к административной ответственности в порядке, установленном областным законом от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

По данному вопросу имеется судебная практика - определение Верховного суда Российской Федерации от 13.02.2013 №43-АПГ12-24, из содержания которого следует, что за нарушение установленных в Российской Федерации требований санитарного, экологического, строительного, технического законодательства, в том числе в сфере благоустройства территорий общественного пользования населенных пунктов, в частности, и после проведения земляных работ, КоАП РФ уже установлена административная ответственность за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования (ст.8.8). Правила благоустройства территорий, принимаемые органами местного самоуправления в силу их полномочий, не могут противоречить действующему законодательству Российской Федерации соответственно, за их нарушение не исключено привлечение к административной ответственности по соответствующим нормам КоАП РФ.

*Однако, решением Архангельской городской Думы от 13.12.2012 №524 «Об утверждении перечней должностных лиц мэрии города, уполномоченных составлять протокол об административных правонарушениях», не утвержден перечень должностных лиц департамента градостроительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 8.8 КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля.*

7. Анализ исполнения административных регламентов исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований правил благоустройства и озеленения города Архангельска», утвержденных постановлением мэрии города Архангельска от 08.02.2011 №52 (далее – Административный регламент №52), постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 28.03.2016 №338 (далее – Административный регламент №338).

7.1.Согласно письму департамента градостроительства «плановые, внеплановые и документарные проверки (плановые и внеплановые) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренные административными регламентами, утвержденными постановлениям мэрии города Архангельска от 08.02.2011 №52, от 28.03.2016 №338 департаментом градостроительства Администрации МО «Город Архангельск» *не проводились*.

*В ходе проверки установлено бездействие департамента градостроительства Администрации МО «Город Архангельск» в лице Управления административно-технического контроля, выразившиеся в неисполнении в 2014 году, 2015 году и текущем периоде 2016 года пунктов 3.1., 3.2., 3.3. Административного регламента №52, а именно: план проведения проверок на 2014, 2015 и 2016 годы не составлялся, решение о проведении проверок (плановых, внеплановых) не принималось, проверки (плановые и внеплановые) не проводились.*

7.2. Исполнение муниципальной функции - осуществление систематического дистанционного наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности физическими лицами (гражданами), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (п.3.4 Административного регламента №52).

Из анализа информации о количестве выявленных нарушений Правил благоустройства и озеленения города Архангельска, утвержденных решением Архангельского городского Совета депутатов от 31.05.2006 №169 в части содержания фасадов зданий и сооружений и о количестве оформленных протоколов об административной ответственности за нарушение ч.1 ст.7.6. «Нарушение требований по содержанию фасадов объектов нежилого фонда» Закона Архангельской области от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» установлено, что при наличии состава административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ и областным законом от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», проводится *недостаточная работа по оформлению протоколов.* Так *в 2014 году при 89 выявленных правонарушениях составлено 34 протокола, или 38,2%; в 2015 году - при 33 выявленных правонарушениях оформлено 14 протоколов, или 42,2%; по состоянию на 01.05.2016 - при 30 выявленных правонарушениях оформлен лишь 1 протокол, или 3,3%* .

*Бездействие* *департамента градостроительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск», выразившееся в не составлении административных протоколов по ч.1 ст.7.6 Закона Архангельской области от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» при наличии административного правонарушения, повлекло не поступление неналоговых доходов в городской бюджет (ст.46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), как минимум, в размере 1 802 000 руб.*

7.3. В части назначения административного наказания в виде административного штрафа при повторном совершении однородного правонарушения без учета части 2 статьи 4.1 КоАП РФ установлено, что в 2015 году имеются 2 случая принятия мировым судьей постановления о назначении административного наказания в отношении физического лица и назначении наказания в виде административного штрафа *без учета отягчающих обстоятельств*.

*В результате не отражения должностным лицом департамента градостроительства Администрации МО «Город Архангельск» в протоколе об административном правонарушении сведений о повторности совершения однородного правонарушения, мировым судьей г. Архангельска принято 2 постановления о назначении административного наказания в виде наложения штрафа без учета ч.2 ст.4.1 КоАП РФ, что повлекло за собой не поступление неналоговых доходов в городской бюджет (ст.46 Бюджетного кодекса Российской Федерации).*

В соответствии со ст.17 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 №420, в целях устранения нарушений и недостатков в адрес департамента градостроительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» направлено информационное письмо. Так же информация о результатах проверки направлена в адрес Главы муниципального образования «Город Архангельск», председателя Архангельской городской Думы, Прокуратуры города Архангельска.